

## ФИНАНСОВАЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНОВ

УДК 332.122:336-042.65(477)

Татарина Е.Е.  
студент 3 курса, группы 6.04.04.13.01  
факультета экономической информатики  
ХНЭУ им. С. Кузнеца

В современных условиях решение подавляющего большинства проблем жизнеобеспечения населения сосредоточено на региональном уровне. Особо важными становятся вопросы финансовой самостоятельности и обеспеченности регионов, решение которых в значительной степени зависит от структуры экономики и уровня ее развития на соответствующей территории.

Законодательно закреплены элементы финансовой системы в целом способные обеспечить экономическую самостоятельность региона, под которой понимается степень обеспеченности его экономическими, в первую очередь финансовыми ресурсами для самостоятельного и ответственного решения важных социально-экономических проблем, которые находятся в компетенции соответствующего уровня хозяйствования. Однако обретение большей самостоятельности регионами приводит их к относительному обособлению в рамках национальной экономики страны, в частности, к ограничению части воспроизводственных связей определенной территорией.

Функционирование региона как относительно обособленного финансово-хозяйственного комплекса требует наличия дееспособной структуры управления любой его сферой или отраслью, в том числе и региональными финансами.

Объективная необходимость управления финансами на региональном уровне обусловлена тем, что в рамках каждой территориальной единицы действуют комплексы производств и предприятий со своими связями, которые необходимо использовать в

интересах всех субъектов хозяйствования, обеспечивая социальный прогресс общества в целом.

Одной из важных проблем, решение которой необходимо для формирования и наращивания производственного потенциала, обеспечения сбалансированного развития регионов является совершенствование механизма формирования и использования их финансовых ресурсов, и повышение благодаря этому общей эффективности имеющегося финансового потенциала.

Вопросы совершенствования процесса формирования доходов местных бюджетов и поиск резервов их увеличения является чрезвычайно актуальным в условиях расширения полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления. В течение последних лет в Украине наблюдается негативная тенденция к уменьшению доли собственных доходов в структуре доходов местных бюджетов, как результат, увеличение количества дотационных бюджетов (табл. 1) [1].

Таблица 1

Распределение дотаций между регионами Украины состоянием на 2015 год [1]

| Области Украины           | Области доноры, млн грн      |
|---------------------------|------------------------------|
| Закарпатская область      | -115,8                       |
| Ивано-Франковская область | -90,9                        |
| Черновицкая область       | -87,7                        |
| Херсонская область        | -77,0                        |
| Хмельницкая область       | -75,9                        |
| Волынская область         | -75,9                        |
| Винницкая область         | -72,8                        |
| Ровенская область         | -72,4                        |
| Тернопольская область     | -68,8                        |
| Житомирская область       | -58,3                        |
| Черниговская область      | -46,1                        |
| Львовская область         | -44,9                        |
| Черкасская область        | -38,4                        |
| Кировоградская область    | -34,8                        |
| Николаевская область      | -33,1                        |
| Луганская область         | -24,8                        |
| Одесская область          | -10,2                        |
| Сумская область           | -8,5                         |
| Области Украины           | Дотационные области, млн грн |
| Харьковская область       | 4,5                          |

| Области Украины          | Области доноры, млн грн |
|--------------------------|-------------------------|
| Запорожская область      | 15,0                    |
| Киевская область         | 36,6                    |
| Полтавская область       | 81,4                    |
| Донецкая область         | 254,6                   |
| Днепропетровская область | 325,3                   |

Недостаточность собственных стабильных доходов значительно ограничивает влияние местных органов власти на социально-экономическое развитие регионов. Поэтому расширение и оптимизация источников наполнения местных бюджетов являются чрезвычайно актуальной задачей, решение которой будет способствовать повышению уровня финансовой независимости органов местного самоуправления.

Финансовая автономия местного самоуправления предусматривает право органов местного самоуправления на владение и распоряжение собственными средствами, достаточными для осуществления функций и полномочий этих органов. Часть этих средств, как указано в Европейской хартии, должна поступать за счет местных налогов и сборов, ставки которых в рамках закона должны определить сами органы местного самоуправления. В процессе определения плановых показателей финансовых ресурсов региона в целом и на стадии их прогнозирования определяются финансовые возможности региона относительно финансового обеспечения развития экономики и социальной сферы [2].

Были внесены изменения в Бюджетный кодекс Украины, которые закладывают новую систему межбюджетных отношений и первые ростки децентрализации. Правительство дает большой ресурс местным бюджетам, в тоже время увеличивает их ответственность по расходам и вводит мягкое стимулирование к созданию эффективных общин [3].

В изменениях Бюджетного Кодекса в 2015 году предусмотрено передать местным бюджетам: 10% налога на прибыль предприятий; 100% государственной пошлины; 100% платы за предоставление административных услуг; 80% экологического налога; из новых платежей – акцизный налог, 25% платы за недра; налог на имущество (коммерческая недвижимость «роскошные» автомобили); единый налог;

налог на прибыль коммунальных предприятий; местные сборы и другие налоги. В Налоговом Кодексе предложена принципиально новая система налогообеспособности территорий для замены балансировки доходов и расходов [4].

Определены принципы государственной региональной политики, полномочия субъектов государственной региональной политики, финансовое обеспечение государственной региональной политики.

Основные положения Закона Украины «Об основах государственной региональной политики» должны способствовать децентрализации органов местного самоуправления и местных финансов, они направлены на укрепление позиций регионов и их дальнейшее развитие [5].

В Украине, как видно с анализа законодательных актов, делаются определенные шаги относительно децентрализации органов местного самоуправления, децентрализации местных бюджетов, но при этом законодательные акты не всегда действенны, изменения в Конституцию не внесены.

Целью дальнейшего совершенствования системы формирования местных бюджетов, укрепления финансовой состоятельности общин и регионов целесообразно принять ряд мер:

1. Пересмотрены должны быть подходы к оценке процессов управления муниципальной собственностью.

Это позволит выявить дополнительные источники увеличения неналоговых доходов местного бюджета на сумму до начисленной арендной платы за имущество общин.

2. Добиться стабильного функционирования территориальных общин, остро испытывающих недостаток финансовых средств для осуществления своих полномочий, можно путем эффективного управления доходами, сокращения неэффективных расходов, стимулирования и контроля налогоплательщиков, так и путем совершенствования действующей законодательной базы.

3. Изменения должны касаться мер, направленных на увеличение доходного потенциала местных бюджетов. Эта задача

чрезвычайно актуальна в условиях децентрализации местных органов управления, решаться она должна не только региональными образованиями, а совместными усилиями органов власти всех уровней.

4. Необходимо создать институт налоговых агентов, которые ежеквартально будут представлять в налоговые органы декларацию о начисленных и перечисленных суммах заработной платы [6].

В настоящее время налоговые органы контролируют перечисление этого налога только в рамках тематических проверок, а ослабленный налоговый контроль приводит к уходу заработной платы «в тень», способствует задержке перечисления НДФЛ в бюджет после выплаты заработной платы.

Таким образом, проведение децентрализации налогово-бюджетных отношений с целью предоставления регионам стимулов к саморазвитию, а также снижение роли государства в финансовом обеспечении местного самоуправления может существенно усилить экономическую значимость каждой общины, каждого региона, повысить уровень прогнозируемости и управляемости регионального развития, обеспечить социальную ориентированность развития региональных экономических структур.

### Литература

1. Міністерство фінансів України: [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.minfin.gov.ua>
2. Європейська Хартія місцевого самоврядування від 15.10.1985 р. № 994-036: [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/994\\_036](http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/994_036).
3. Бюджетний Кодекс України від 26.11.2015р. № 2456-17: [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.profiwins.com.ua/legislation/kodeks/927.html>.
4. Податковий Кодекс України від 02.12.2010 № 2755-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2755-17>.

5. Закон України «Про засади державної регіональної політики» від 05.02.2015 № 156-VIII: [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/156-19>.

6. Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» від 28.12.2014 № 71-VIII: [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/71-19>.

Публикується в авторской редакции