

В.И. Мельник
melnik511@ukr.net

Харьковский национальный экономический университет им. С. Кузнеця, Украина

МЕХАНИЗМ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Исследуются проблемы эффективности организации финансов региона в условиях реформирования экономики. Рассматриваются содержательные характеристики и необходимые условия для совершенствования механизма финансового обеспечения функционирования и развития регионов.

Современные проблемы социально-экономического развития Украины, которые в значительной степени вызваны неравномерностью развития ее регионов, низким уровнем эффективности пространственной структуры экономики, существенной дифференциацией уровня жизни населения в регионах страны, создают предпосылки для социального напряжения в обществе, угрожают территориальной целостности государства и сдерживают динамику ее социально-экономического развития. Природа таких проблем связана, прежде всего, с отсутствием стимулов к наращиванию и эффективному использованию финансового потенциала регионов государства, что требует теоретико-методологического обоснования механизмов обеспечения финансовой способности регионов повышать социально-экономическое развитие, наращивать конкурентные преимущества, эффективно использовать ресурсный потенциал.

Весомый вклад в формирование механизмов финансового обеспечения функционирования и развития регионов внесли ведущие ученые-экономисты: М. Бутко, О. Василик, Т. Гуйда, А. Епифанов, М. Карлин, И. Лунина, В. Опарин, К. Павлюк, Я. Побурко, И. Сало, В. Федосов, С. Юрий и многие другие. Внимание исследователей акцентируется, в основном, на бюджетном потенциале региона, как факторе социально-экономического развития, выяснении недостатков межбюджетных отношений и необходимости их трансформации, механизмах повышения инвестиционной привлекательности региона. Однако остаются открытыми ряд проблем, вызванных значительной централизацией финансовых ресурсов регионов, что требует активизации теоретических и практических поисков решения данной проблемы.

В связи с этим целью исследования является теоретическое обоснование и разработка практических рекомендаций относительно совершенствования механизма финансового обеспечения функционирования и развития регионов.

Развитие регионов требует создания эффективного экономического базиса, который бы содействовал социальной и экономической стабильности. Эффективность организации финансов региона как системы отношений, связанных с формированием, распределением и использованием финансовых ресурсов всех субъектов, зависит от оптимального построения и действенности его финансовой системы. Последнюю можно представить как совокупность обособленных, но взаимозависимых сфер и звеньев финансовых отношений, которые имеют определенные особенности в мобилизации и использовании финансовых ресурсов, а также соответствующий аппарат управления и нормативно-правовое обеспечение [1].

Элементами финансовой системы региона являются финансовые потоки и денежные фонды, которые аккумулируются, распределяются и используются разными субъектами, создают совокупность его финансовых ресурсов и формируют финансовый потенциал региона.

Управление финансовым потенциалом региона должно базироваться на

системном подходе, который предусматривает комплексное управление всеми его элементами, с учетом закономерностей системного развития. Соответственно, процесс управления финансовым потенциалом развития региона представляет собой непрерывный процесс влияния на его составляющие через принятие соответствующих стратегических, тактических и оперативных решений для обеспечения формирования, наращивание и эффективного использования его финансовых ресурсов, устойчивого экономического роста и социально-экономического развития [2].

Формирование и эффективное использование финансового потенциала развития региона на основе системного подхода предполагает согласование между собой и реализацию определенных элементов, таких как: объекты, субъекты, угрозы, цели, принципы, обеспечение, инструментарий, с помощью соответствующего механизма. Отсутствие действенного механизма управления финансовым потенциалом развития региона приводит к возникновению финансовых проблем из-за неэффективного управления финансовыми ресурсами.

Определенные концептуальные положения и подходы позволяют выделить содержательные характеристики финансовой способности региона: финансовая достаточность, финансовая дееспособность и финансовая устойчивость [3].

Финансовая достаточность региона рассматривается как сбалансированность его финансовых возможностей и нужд, то есть обеспеченность региона финансовыми ресурсами, достаточными для гарантирования бесперебойного и своевременного удовлетворения нужд социально-экономического развития. Под финансовой дееспособностью региона понимается способность субъектов финансово-экономических отношений региона оптимально распределять и эффективно использовать финансовые ресурсы, наращивая финансовый потенциал, который обеспечивает результативность финансовой политики социально-экономического развития региона и формирует его конкурентные преимущества. Финансовая устойчивость региона определяется, как способность противостоять внутренним и внешним негативным влияниям на социально-экономическое развитие путем соблюдения такой структуры источников финансирования, которая будет обеспечивать стабильность развития в коротко- и долгосрочной перспективе.

Учитывая выделенные содержательные характеристики, финансовая способность региона является его способностью противостоять дестабилизаторам социально-экономического развития на основе обеспечения достаточного объема финансовых ресурсов, их оптимального распределения и эффективного использования при условии соблюдения такой структуры источников финансирования, которая будет обеспечивать стабильное развитие в коротко- и долгосрочной перспективе.

В условиях значительного обострения диспропорций между нуждами и финансовыми возможностями обеспечения социально-экономического развития регионов Украины на первый план выходят вопросы повышения социально-экономического развития регионов страны на основе разработки механизмов обеспечения их финансовой способности, которые бы гарантировали им решение региональных проблем и содействовали развитию. Механизм финансового обеспечения функционирования и развития регионов – это сложное финансовое явление, реализация которого происходит в разных сферах финансовых отношений и на разных уровнях, поэтому и исследование его должно осуществляться с позиций финансовой достаточности, дееспособности и устойчивости бюджета, субъектов хозяйствования, населения, финансово-кредитных учреждений и внебюджетных фондов территории.

В узком значении механизм финансового обеспечения функционирования и развития регионов можно охарактеризовать как совокупность целенаправленных рычагов и инструментов финансового влияния на достижение финансовой

достаточности, дееспособности и устойчивости территории ради обеспечения ее функционирования и развития. Основой такого влияния являются взаимоотношения государства, которое вырабатывает и реализует общегосударственную региональную политику, и регионов, которые определяют принципы внутренней региональной политики, с территориальными субъектами финансово-экономических отношений. Поэтому особое место в этом процессе принадлежит оптимальному объединению государственной региональной политики и собственно политики регионов.

На основе разных содержательных характеристик механизм финансового обеспечения функционирования и развития регионов следует рассматривать как совокупность механизма обеспечения финансовой достаточности, механизма обеспечения финансовой дееспособности и механизма обеспечения финансовой устойчивости территории. Таким образом, механизм финансового обеспечения функционирования и развития регионов является системой финансовых отношений, которые возникают во время формирования, распределения, использование финансовых ресурсов. Объектом таких отношений является финансовый потенциал региона в целом и каждого регионального субъекта финансово-экономических отношений в частности.

Таким образом, видение содержания механизма финансового обеспечения функционирования и развития регионов можно свести к тому, что это:

система взаимосвязанных организационных, финансово-экономических, нормативно-правовых, информационных и научно-образовательных элементов;

совокупность субъектов финансовых отношений региона с финансовыми взаимосвязями между ними;

система рычагов и инструментов обеспечения финансовой достаточности, дееспособности и устойчивости, как региона, так и каждого его субъекта финансово-экономических отношений;

совокупность действий, направленных на обеспечение финансовой способности социально-экономического развития региона.

Назначение механизма финансового обеспечения функционирования и развития регионов состоит в возможности количественно и качественно влиять на процессы регионального развития. Количественное влияние такого механизма на социально-экономическое развитие региона проявляется через финансовое обеспечение, а качественное – на основе финансового регулирования.

Таким образом, в результате данного исследования можно сделать вывод, что реализация механизма финансового обеспечения функционирования и развития регионов предусматривает удовлетворение региональных социально-экономических нужд на основе достижения финансовой достаточности, дееспособности и устойчивости. Обоснованность, действенность и надежность механизма финансового обеспечения функционирования и развития регионов определяется достаточным обеспечением социально-экономических нужд регионов, самостоятельностью в их обеспечении и эффективным использованием финансовых ресурсов.

Литература

1. Финансы : учебник / С. И. Юрий, В. М. Федосов, Л. М. Алексеенко [и др.] ; за ред. С. И. Юрия, В. М. Федосова. – К. : Знание, 2008. – 611 с.

2. Клименко Т. В. Механизм управления финансовым потенциалом развития региона // Известия Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины. – 2014. – № 5 (86). – С. 143-149.

3. Камінська І. М. Фінансова спроможність регіону: діагностика та механізми забезпечення [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.nbuv.gov.ua/old_jrn/soc_gum/ekfor/2011_2/19.pdf.