

СТРАТЕГИЯ «ЕВРОПА 2020»:
ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Вацьковски Казимеж Станиславович,
д.э.н., проф., зав. кафедрой
информатических систем Варшавского
технологического университета «Варшавская
политехника», Польша,
Гордиенко Лариса Юрьевна,
к.э.н., доцент, доцент кафедры
государственного управления, публичного
администрирования и региональной экономики
ХНЭУ им. С. Кузнеця,

В настоящее время в Украине осуществляется реализация стратегии развития Украины 2020, а в Польше – «Стратегии развития страны 2020». Европейские страны, входящие в состав Европейского Союза, разрабатывали свои стратегии как элемент новой системы развития страны, который согласован с соответствующим компонентом стратегии «Европа 2020».

Проект «Европа 2020» разработан как стратегия, главной целью которой является интеллектуальное и равновесное развитие, содействующее социальной интеграции. Стратегия «Европа 2020» была утверждена к реализации Европейской Комиссией 17 июня 2010 г.

Как для Польши, создавшей в последние годы комплексную систему управления развитием страны, опирающуюся на политику, в основу которой положен ряд стратегических документов, среди которых долгосрочная стратегия развития страны (ДСРС) – Польша 2030, в которой указаны основные тренды, вызовы и концепции развития страны на долгосрочную перспективу (принята Советом Министров Польши 05.02.2013 г.) [1];

среднесрочная стратегия развития страны – ССРС 2020 (принята Советом Министров Польши 25.09.2012г.) [2], в которой определены стратегические цели развития страны до 2020 г., являющиеся ключевыми для определения действий по развитию, в том числе возможности по финансированию в рамках будущей финансовой перспективы ЕС на 2014-2020 гг., и ряд других стратегических документов, так и для Украины, правящий класс которой, к сожалению, не разработал комплексной системы управления развитием страны, опирающейся на политику, в основу которой положены научно обоснованные стратегические документы, делает актуальным учет опыта и перспектив по реализации в ЕС стратегии «Европа 2020».

Целью работы является анализ возможности учета опыта и перспектив по реализации в ЕС стратегии «Европа 2020» для украинских реалий.

Польше, как отмечается в [3], удалось согласовать цели «Европа 2020» с целями ССРС 2020, а также связанными с ними интегрированные цели, что было сделано благодаря синхронизации во времени стратегических работ на уровне страны и ЕС.

ССРС 2020 с девятью интегрированными стратегиями является отправной точкой для реализации целей развития страны в контексте использования как средств страны, так и Европы. Целью развития страны, отмеченной в ССРС 2020, является усиление и использование экономических, социальных и институциональных потенциалов, обеспечивающих быстрое и равномерное развитие страны, а также улучшение качества жизни людей.

Среднесрочная стратегия развития Польши 2020 определяет действия, направленные на ликвидацию барьеров, стоящих на пути развития, «узких мест», слабых мест польской экономики, выявленных во время экономического кризиса, одновременно концентрируя внимание на социально-экономическом и пространственном потенциалах, усиление которых будет стимулировать развитие страны.

Среднесрочная стратегия развития Польши 2020 направлена не только на публичную администрацию. Она интегрирует вокруг стратегических целей все

публичные субъекты, а также общественные и экономические среды, которые участвуют в процессах развития и могут ее поддерживать как на центральном, так и региональном уровнях.

За время реализации стратегии «Европа 2020» эксперты проанализировали опыт и спрогнозировали перспективы развития Европы, откорректировав отрицательные тенденции. В частности, как отмечает М. Гаш в [4], в перспективе с учетом опыта реализации стратегического документа «Европа 2020» акцент должен быть сделан на ограничение отрицательных последствий мирового экономического кризиса (падение темпов экономического роста, увеличение задолженности сектора публичных финансов, рост безработицы), а также создание новой, более безопасной архитектуры на европейском финансовом рынке. Указанные направления реализации стратегического документа «Европа 2020» должны предотвратить постепенную потерю экономического значения Европейского Союза в глобальном экономическом порядке.

На основе экспертного анализа, подчеркивается М. Гаш в [4], реализация стратегического документа «Европа 2020» в перспективе сосредоточится на трех важнейших целях: относящихся к интеллектуальному развитию экономики, базирующейся на знаниях и инновациях, развитию сбалансированности (увеличение эффективности использования средств, поддержка экономики, дружественной окружающей среде, а также более конкурентоспособной), а также развитию, содействующему общественной интеграции посредством поддержки деятельности, направленной на увеличение занятости, обеспечение интеграции общества и территорий.

В рамках Стратегии «Европа 2020» принято пять целей, относящихся к таким сферам, как: занятость, исследования и инновации, изменение климата и энергия, образование и борьба с бедностью. Поддержку реализации и управление способами осуществления вышеуказанных целей положено на уровень ЕС и государств-членов ЕС, а также региональные и местные власти. В табл. 1 приведены цели Стратегии «Европа 2020» для общеевропейского уровня

и национальные цели для Польши.

Таблица 1

Цели Стратегии «Европа 2020» для общеевропейского уровня и для Польши [4]

Цели стратегии «Европа 2020» для общеевропейского уровня	Национальные цели стратегии «Европа 2020» для Польши
Увеличение уровня занятости людей в возрасте от 20 до 64 лет до 75%	Увеличение уровня занятости людей в возрасте от 20 до 64 лет
Выделение 3% ВВП ЕС для инвестиций в исследования и разработки (d+r)	Достижение уровня затрат на исследования и разработки (d+r), равное 1,7% ВВП
Достижение целей «20.20.20» в сфере климата и энергии – сокращение выбросов парниковых газов на 20% по сравнению с 1990 годом, увеличение доли возобновляемых источников энергии до 20% в общем потреблении энергии и увеличение энергетической эффективности на 20%	Сокращение потребления первичной энергии до около 96 млн. мтнэ, увеличение использования возобновляемых источников энергии, а также сокращение выбросов CO ₂
Повышение уровня образования посредством уменьшения процента лиц, не закончивших в срок обучение, до 10% , также увеличение до 40% доли лиц в возрасте 30-34 года с высшим образованием или эквивалентным ему	Сокращение до 4,5% доли молодежи, прервавшей обучение, а также увеличение до 45% доли лиц в возрасте 30-34 года, имеющих высшее образование
Сокращение бедности посредством выведения не менее 20 миллионов человек из нищеты или социальной изоляции	Сокращение на 1,5 миллиона человек, живущих ниже относительной черты бедности

В ССРС 2020 представлен сценарий развития Польши, вытекающий из диагноза барьеров и угроз, а также анализа существующих потенциалов как возможностей финансирования запланированных мероприятий.

Особенно важно при реализации ССРС 2020 будет осуществление системных, компетентностных и институциональных изменений, содействующих освобождению потенциалов и резервов развития, а также финансовых средств.

Таким образом, опыт и перспективы разработки и реализации стратегии «Европа 2020», а также корректировка национальных целей среднесрочной стратегии развития Польши 2020, является весьма полезным в условиях разработки и реализации среднесрочной стратегии Украины.

Literatura:

1. Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności. Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju [Zasób elektroniczny]. – Tryb dostępu : <http://www.mac.gov.pl>
2. Strategia Rozwoju Kraju 2020 [Zasób elektroniczny]. – Tryb dostępu : <http://www.mir.gov.pl>
3. Programowanie perspektywy finansowej 2014 – 2020 – Umowa Partnerstwa. – W-wa : MiiR, 2014. – 246 s.
4. Gasz M. Diagnoza stanu wskaźników monitorujących realizację strategii Europa 2020 / M. Gasz // Prace naukowe Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu. – Nr 488, 2017. – S. 35–47.