

УДК 316.354+342.3(477)

ВЗАЄМОДІЯ ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ І ОРГАНІВ ДЕРЖАВНОЇ
ВЛАДИ В УМОВАХ ФОРМУВАННЯ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА
В УКРАЇНІ

Гришина Вікторія Володимирівна,
к.е.н., викладач кафедри державного
управління, публічного адміністрування
та регіональної економіки
ХНЕУ ім. С. Кузнеця
Копитько Андрій Анатолійович
студент 2 курсу магістратури
за спеціальністю «Публічне адміністрування»
ХНЕУ ім. С. Кузнеця

В умовах формування громадянського суспільства в Україні, запорукою якісної державної політики, спрямованої на потреби населення, її підконтрольності суспільству, відповідності стратегічним національним інтересам є забезпечення ефективного функціонування системи взаємодії органів державної влади з неурядовими організаціями.

Питання взаємодії органів державної влади з неурядовими організаціями, їх роль та місце в системі державної політики присвячені праці таких вітчизняних вчених, як В. Кампо, С. Конончук, М. Логунової, В. Рубцова, А. Ткачук та ін. Зважаючи на існуючі фундаментальні дослідження в сфері взаємодії неурядових організацій з органами державної влади, все ще залишаються відкритими питання визначення ролі громадських організацій у здійсненні демократичних перетворень у державі та основних умов ефективною співпраці органів державної влади з населенням.

Таким чином, метою даної роботи є з'ясування та чітке визначення місця і ролі громадських організацій у процесах демократизації суспільства, визначення

умов ефективної співпраці органів державної влади з населенням, а також форм та напрямів цієї взаємодії.

Аналіз класифікаційних ознак довів існування різноманітної класифікації. З метою впорядкування, відображення існуючої мережі громадських організацій на рисунку 1 представлена загальна класифікація громадських організацій.



Рис. 1. Класифікація громадських організацій

Ключовим моментом у побудові класифікації громадських (неурядових) організацій є визначення загальних рис та ознак, що дозволяють розглядати їх як елементи громадянського суспільства, серед яких можна виділити: наявність організованої та визначеної структури; відокремленість даних організацій від держави, їх приватний та незалежний характер; відсутність спрямованості на прибутковий характер діяльності; самоуправлінський характер організації; необов'язковість участі у даного роду організаціях (вони слугують

самовираженню громадян, реалізації їх ідей); їх створення, як правило, для забезпечення соціальних потреб певних суспільних груп.

Взаємодія громадських організацій з органами державної влади є невід'ємним елементом демократичної політичної культури суспільства та країни в цілому. Метою такої взаємодії є створення відкритих відносин, які повинні будуватися на взаємній довірі та виражати добру волю учасників даного процесу на взаємодію.

Діяльність громадських організацій характеризується фінансовими та економічними функціями, які разом із соціальним елементом слугує соціально-економічною базою для решти функцій громадських організацій (рис.2)

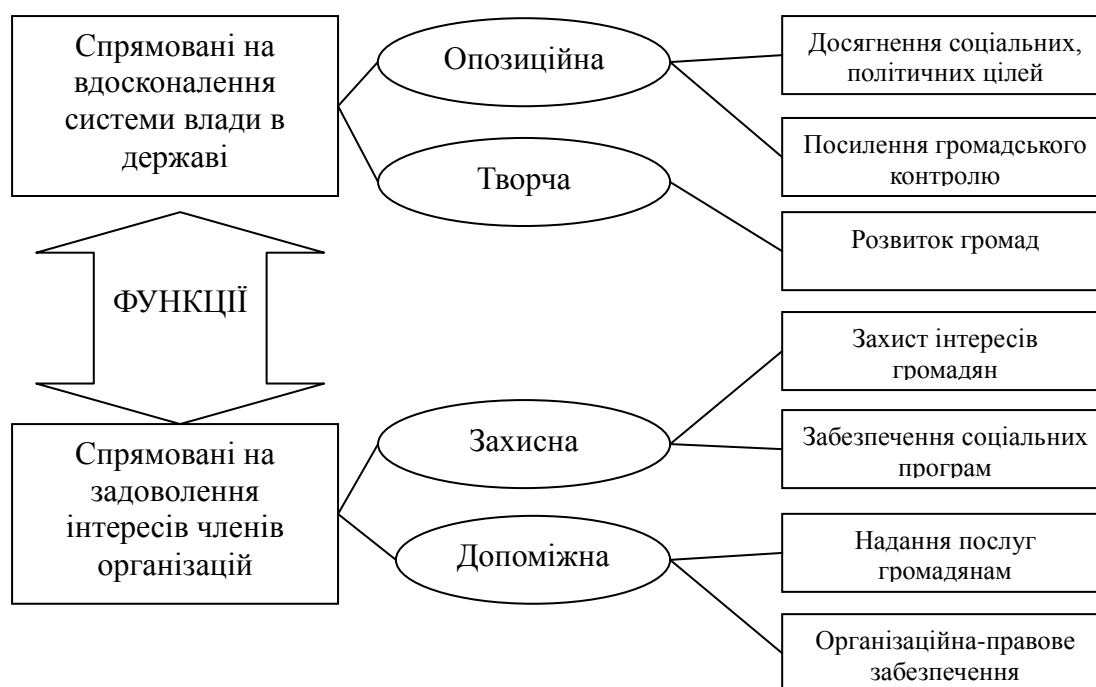


Рис. 2 Взаємозв'язок функцій та завдань, які покладено на громадські Удосконалено на основі [2]

Регулювання діяльності інститутів громадянського суспільства в Україні регулюються низкою прийнятих і ратифікованих документів та актів, які повинні нормативно забезпечити їх підтримку і розвиток, зокрема: Закон України: «Про громадські об'єднання», Постанова Кабінету Міністрів України «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», Указ Президента України «Про Стратегію державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні та першочергові

заходи щодо її реалізації», Європейська соціальна хартія та інші.

Для досягнення належного рівня взаємодії органів державної влади та організацій громадянського суспільства важливе значення відіграють слідуєчі завдання: забезпечення ефективної публічної інформаційної політики органів державної влади щодо всіх політико владних ініціатив, реформаторських дій, посилення практики публічної звітності органів державної влади перед громадськістю з питань, що становлять суспільний інтерес; посилення громадського контролю щодо обов'язкового залучення та повноцінної участі в робочих групах, консультативно–дорадчих органах представників громадських організацій та неурядових аналітичних центрів, їх взаємодії з органами державної влади під час розроблення й коригування документів державної політики; пришвидшення органами державної влади процесу формування мережі консультативно-дорадчих органів (громадських рад), а також приведення їх роботи у відповідність до оновлених нормативно-правових вимог стосовно участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики та здійснення консультацій із громадськістю; активізації розроблення оновленої Стратегії державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства, забезпечення повноцінної участі в цьому процесі громадськості [3].

Взаємодія громадянських організацій повинні бути ґрунтовані на таких принципах як розширений соціальний діалог, надання рівних можливостей та забезпечення функціонального балансу між державними інтересами та інтересами окремих позадержавних інституцій, взаємовідповідальність; визнання державою багатоманітності видів діяльності інститутів громадянського суспільства; участь у виробленні політики, прийнятті рішень та їх реалізації; мінімізований рівень вертикального втручання держави; ефективність, гнучкість; повага, довіра, толерантність, визнання своєї ідентичності іншої сторони; інформаційна відкритість взаємодії між сторонами [4].

Таким чином, з метою формування громадянського суспільства необхідним є налагодження ефективної взаємодії громадських організацій з органами державної влади, яке може здійснитися за рахунок врегульованого

нормативно-правового забезпечення взаємодії між інституціями, фінансового, організаційно-комунікаційного забезпечення з визначеним розподілом їх відповідальності.

Література:

1. Теорія організації [Текст]: навч. посібник / В. В. Приходько, В. І. Прокопенко, В. В. Малий та ін. За ред. І. В. Шереметьєвої. – Д. : Національний гірничий університет, 2011. – 258 с.

2. Ткачук І.Я. Соціальне партнерство між державою та громадськими організаціями України / І.Я.Ткачук // Управління персоналом у системі менеджменту організацій: тенденції та перспективи розвитку : матеріали І всеукр. наук.-практ. конф., 10–12 жовт. 2013 р., Львів ; Славське / Нац. ун-т «Львівська політехніка», Ін-т економіки і менеджменту, кафедра менеджменту персоналу та адміністрування / І.Я.Ткачук. – Львів : «Бест Друк» 2013 р. – С. 170–173.

3. Розвиток громадянського суспільства в Україні [Текст] : аналіт. доп. / В. М. Яблонський, П. Ф. Вознюк, Д. М. Горелов [та ін.] ; за ред. О. А. Корнієвського, М. М. Розумного. — К. : НІСД, 2015. — С. 51. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : https://niss.gov.ua/sites/default/files/2015-11/Korniyevskiy_12_11-58701.pdf

4. Колосовська І. Формування ефективної моделі партнерства інститутів публічної влади та громадянського суспільства / І. Колосовська // Збірник наукових праць «Ефективність державного управління», 2015. – Вип. 45.- С. 161–166. [Електронний ресурс]. – Режим доступу :

http://www.lvivacademy.com/vidavnitstvo_1/edu_45/fail/21.pdf

5. Взаємодія держави та інституцій громадянського суспільства [Електронний ресурс] : роз'яснення Міністерства юстиції України від 03.02.2011 р. — Режим доступу : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/n001832311.>