

УДК 351

**O. Akhmedova**,

candidate of Sciences in Public Administration,  
Associate Professor of Tourism,  
Simon Kuznets Kharkiv National University of Economics  
<https://orcid.org/0000-0003-1573-7710>

**S. Lukashev**,

candidate of Economic Sciences, Professor Head of Public Administration and  
Regional Economy Department  
Simon Kuznets Kharkiv National University of Economics  
<https://orcid.org/0000-0004-6381-0132>

**A. Zilinska**,

PhD, teacher Head of Public Administration and Regional Economy Department,  
Simon Kuznets Kharkiv National University of Economics  
<https://orcid.org/0000-0002-6591-0051>

## **USE OF THE MECHANISM OF CULTURAL AND EDUCATIONAL SUPPORT OF INNOVATIVE TRANSFORMATIONS OF PUBLIC GOVERNANCE**

**О. О. Ахмедова,**

к. н. з д. у., доцент кафедри туризму, Харківський національний економічний  
університет імені С. Кузнеця, м. Харків, Україна

**С.В. Лукашев,**

к. е. н., професор кафедри державного управління, публічного адміністрування  
та регіональної економіки, Харківський національний економічний університет  
імені С. Кузнеця, м. Харків, Україна

**А.С. Зілінська,**

PhD, викладач кафедри державного управління, публічного адміністрування та  
регіональної економіки, Харківський національний економічний університет  
імені С. Кузнеця, м. Харків, Україна

## **ВИКОРИСТАННЯ МЕХАНІЗМУ КУЛЬТУРНО-ОСВІТНЬОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ІННОВАЦІЙНИХ ТРАНСФОРМАЦІЙ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ**

*Анотація.* Формування та реалізація інноваційної діяльності в публічному управлінні є фундаментальною проблемою як в теоретичному, так і практичному аспектах. Публічне управління в сучасних умовах розвитку України потребує суттєвих змін, що обумовлені активними процесами цифрової трансформації взаємодії держави з суспільством, та застосування інноваційних інструментів і технологій, які використовуються у світовій практиці. У статті визначено парадигми сучасного публічного управління в рамках реформування та інноваційних трансформацій системи державного врядування. Уточнено завдання механізму культурно-освітнього забезпечення інноваційних трансформацій публічного управління. Розкрито сутність поняття «публічне управління», проведено компаративно-декомпозиційний аналіз визначення поняття «механізм публічного управління». Досліджено якість публічного управління у площині створення інноваційних механізмів взаємодії між політичними, урядовими структурами, органами місцевого самоврядування, бізнесом і організаціями громадянського суспільства. Розглянуто поняття «механізму культурно-освітнього забезпечення інноваційних трансформацій публічного управління» та пропонується розуміти таку комплексну систему управлінського впливу на громадянське суспільство, яка забезпечує реалізацію інновацій у публічному управлінні на основі використання здобутків культурно-освітнього простору з метою досягнення прогресивного коеволюційного суспільного розвитку. Визначено пріоритетні напрями розвитку інноваційної діяльності у публічному управлінні України – закріплення стратегічних пріоритетів державної інноваційної політики, вдосконалення чинного законодавства у сфері інноваційної діяльності в публічному управлінні, забезпечення умов застосування моделі інноваційної діяльності у системі публічного управління. Досліджується ключова практика для вироблення інновацій, поширена в західноєвропейському публічному управлінні, стратегія спільних інновацій, яка ґрунтується на співпраці і комунікаціях публічних, приватних і громадських учасників із різним рівнем досвіду та ресурсів. Зосереджується увага на визначенні бар'єрів співпраці в межах стратегії та факторів, які впливають на їх виникнення. Обґрунтовується

думка, що організація процесів співпраці стимулюватиме створення інноваційних рішень.

**Ключові слова:** інноваційні трансформації, публічне управління, механізм, культурно-освітня підтримка, спільні інновації.

*Summary.* The article identifies the paradigms of modern public administration in the framework of reforming and innovative transformations of the public administration system. The task of the mechanism of cultural and educational support of innovative transformations of public administration is specified. The essence of the concept of "public administration" is revealed, the comparative-decomposition analysis of the definition of the concept of "mechanism of public administration" is carried out. The quality of public administration in the field of creating innovative mechanisms of interaction between political, governmental structures, local governments, business and civil society organizations has been studied. The concept of "mechanism of cultural and educational support of innovative transformations of public administration" is considered and it is offered to understand such complex system of administrative influence on civil society which provides realization of innovations in public management on the basis of use of achievements of cultural and educational space. The focus is on identifying barriers to cooperation within the strategy and the factors that influence their emergence. The opinion is substantiated that the organization of cooperation processes will stimulate the creation of innovative solutions.

**Keywords:** innovative transformations, public administration, mechanism, cultural and educational support, joint innovations.

**Formulation of the problem.** Radical changes taking place in the political and socio-economic development of Ukraine under the influence of world processes (external system factors, first of all, the spread of globalization and European standards of governance), as well as natural evolutionary changes (under the pressure of internal system factors), to characterize as evolutionary transformations, which acquire new features and require consideration and appropriate formalized design, which can be implemented in the framework of improving (or radically changing) the mechanism of public administration. On the other hand, the changes taking place in the cultural and educational space, as well as in the implementation of public administration in the framework of reforming and innovative transformations of the public administration system as a whole also need to be taken into account.

Therefore, the task of clarifying the mechanism of cultural and educational support of innovative transformations of public administration is relevant and urgent, both from a theoretical and practical point of view.

**Analysis of recent research and publications.** Domestic scientists (Bilyk O.I., Zagorodniuk O.V., Ishchenko M.I., Kostenko A.S., Lukashevskaya U.T., Malyuga L.M., Mishchuk E.V., Nedilko A.I. , Pavlov S.S., Pavlyuk N. and others) widely researched conceptual and methodological issues concerning the mechanism of public administration (its element-by-element structure, improvement, etc.). In particular, Bilyk O.I. and Lukashevskaya U.T. [1] analyzed the essence and development of the public mechanism; Nedilko A.I. [2] - differences in the definition of "mechanism of public administration" and "mechanism of public administration"; Malyuga L.M. and Zagorodniuk O.V. [3] - outlined the object, subject, purpose, tasks, characteristics and principles of the mechanism of public administration and administration; Pavlyuk N. [4] - the essence and main relationships of organizational and legal mechanisms of public administration; Ishchenko M.I., Mishchuk E.V. and Kostenko A.S. - the difference between mechanisms and technologies of public administration and administration [5], Pavlov S.S. - conceptual principles of mechanisms of public administration and administration [6]. But the question of substantiation of the essence and elements of the mechanism of cultural and educational support of innovative transformations of public administration, in our opinion, needs scientific elaboration.

**Setting objectives.** The aim of the article is to theoretically generalize the use of the mechanism of cultural and educational support of innovative transformations of public governance. Investigate the quality of public administration in the field of creating innovative mechanisms of interaction between political, governmental structures, local governments, business and civil society organizations. Identify priority areas for the development of innovation in public administration of Ukraine.

**Presentation of the main material of the study with a full justification of the obtained scientific results.** We share the position of V.V. Bashtanyk, who notes that from the standpoint of methodological support for the formation of innovative mechanisms of public administration plays a special role in the modern approach to defining the essence of public relations through the prism of public administration [7] and, therefore, consider this concept.

In general, the concept of "public administration" reflects an integrated systemic mechanism, subsystems and elements of which are political program guidelines and priorities, regulations, procedures funded by the state or local governments, centralized, and decentralized organizational and management structures and their staff. for the administration of activities in a particular area of public relations at the national, subnational and local levels [8].

The definition of "public administration mechanism" is closely related to the definition of "public administration mechanism", but is broader and deeper, taking into account the new elements of publicity that occur with the development of civil society and democracy in Ukraine. For example, Bilyk O.I. and Lukashevskaya U.T. emphasize that public administration is a management in which the people take part 1, Isaenko I.A. - that in defining the concept of "public administration" important components are civil society and politics (state, public), with which it is connected activity of different subjects [9].

Common in scientific sources definitions, which are few, are given in table. 1 (fragment of the base of the author's comparative decomposition analysis). According to the results of the analysis, we note that the characteristic features of the mechanism of public administration are: the optimal combination of the principles of market and state regulation; achievement of strategic goals; democratic organization of managerial influence on social processes.

Table 1

Comparative-decompositional analysis of the definition of the concept "Mechanism of public administration" (fragment)

Author	Definition, source	The main characteristic feature
The concept of "mechanism of public administration"		
Bilyk O.I., Lukashevskaya U.T.	The mechanism of public administration is an optimal combination of the principles inherent in commodity production (competition, supply and demand, free pricing), purposeful policy of state regulation of economic processes [1]	combination of market and state regulation
Ishchenko M.I., Mishchuk E.V., Kostenko A.S	The mechanism of public administration is a way of exercising public power to achieve strategic goals [5]	ways of exercising public power
Isaenko I.A.	Mechanisms of public administration are a democratic organization of managerial influence on social processes, which ensures the effective functioning of the system of public authorities, regional and local governments, public (non-governmental) organizations, individuals and	organization of managerial influence on social processes

	other civil society actors to implement public policy in various spheres of public life [9]	
--	---	--

*Source: compiled by the author*

Pavlov S.S. notes that the development and implementation of the concept of unification of state mechanisms can take place only on the basis of the widespread introduction of innovations and achievements of scientific and technological progress in all areas of development [6]. The new quality of public administration is formed in the plane of creating innovative mechanisms of interaction between political, governmental structures, local governments, business and civil society organizations through the use of communication potential in the interaction of different levels of subjectivity in political relations, public administration, civic initiatives [10]. The quality of communication interaction of subjects depends on their cultural and educational level. Cultural and educational space (as defined by V.V. Molodychenko) is a complex system that operates at the objective and subjective levels, has a certain structure, substantial characteristics and appears in various models and multicultural projects [11]. Thus, in public administration (which is a priori an activity in the field of public relations), the cultural and educational component is mandatory and indispensable.

The concept of "mechanism of cultural and educational support of innovative transformations of public administration" is narrower than the concept of "mechanism of public management", because it focuses on one but important element - cultural and educational processes. The mechanism of cultural and educational support of innovative transformations of public administration is a structural element of the complex mechanism of public administration. Its relevance is justified from a theoretical and methodological point of view by the need to clarify the definition and understanding (taking into account the changes taking place in the field of public administration), and from a practical point of view - the need to improve existing practices.

As Khachaturian HV rightly points out, the issues of quality of public services are not only an attempt to take into account the interests of the population, but also a fuller use of the direct link between education, skills, public health and competitiveness of national economies [12].

Thus, if the cultural and educational space is understood as a set of social, informational, artistic, literary, professional, educational, multicultural, psychological

and other elements aimed at ensuring high-quality evolutionary development of the system, then the mechanism of cultural and educational support of innovative transformations of public administration such a comprehensive system of managerial influence on civil society, which ensures the implementation of innovations in public administration based on the use of the achievements of cultural and educational space in order to achieve progressive coevolutionary social development.

In general, innovative transformational changes in the field of public administration in Ukraine are influenced by, on the one hand, the globalization of world socio-economic development, and on the other - political, social, economic, institutional changes in the country. The processes of ensuring the manageability of society include the cultural and educational aspect, which significantly affects the effectiveness of innovation. To determine the place of the cultural and educational component in ensuring innovative transformations of public administration, we analyze the field of innovative transformations of public administration in Ukraine.

**Conclusions from this study and prospects for further exploration in this direction.** Therefore, the results of the study can be concluded as follows:

1) the comparative-decomposition analysis of the definition of the concepts "mechanism of public administration" and "mechanism of cultural and educational support of innovative transformations of public administration" provided an opportunity to clarify the structural and logical essence of the latter, which is proposed to understand innovations in public administration based on the use of the achievements of cultural and educational space in order to achieve progressive coevolutionary social development; such clarification allows to determine the place of the role and importance of cultural and educational aspects in public administration;

2) the place of the cultural and educational component in ensuring innovative transformations of public administration is determined, which provides an opportunity to further increase the efficiency of public administration, including the level of quality of public services, due to taking into account and paying additional attention to cultural and educational changes.

The results of this study can be used in the practice of public authorities and form the basis of further scientific research to improve the mechanisms of public administration.

## Список літератури:

1. Білик О.І., Лукашевська У.Т. Сутність, знаходження та розвиток публічного механізму. Економіка та суспільство, 2017. №12. С. 177-180. URL: [http://economyandsociety.in.ua/journal/12\\_ukr/28.pdf](http://economyandsociety.in.ua/journal/12_ukr/28.pdf)
2. Неділько А.І. Теоретичні підходи до визначення поняття «механізм публічного управління». Теорія та практика державного управління та місцевого самоврядування, 2018. № 2. URL: [http://el-zbirn-du.at.ua/2018\\_2/8.pdf](http://el-zbirn-du.at.ua/2018_2/8.pdf)
3. Малюха Л.М., Загороднюк О.В. Формування механізму публічного управління та адміністрування в Україні. Економіка та управління національним господарством. Східна Європа: економіка, бізнес та управління, 2016. Вип. 3 (03). С. 62-65. URL: [http://www.easterneuropeebm.in.ua/journal/3\\_2016/13.pdf](http://www.easterneuropeebm.in.ua/journal/3_2016/13.pdf)
4. Павлюк Н. Теоретичні засади організаційного та правового механізму публічного управління в Україні. Науковий вісник. “Демократичне врядування”, 2016. Вип. 16/17. URL: [http://www.lvivacademy.com/vidavnitstvo\\_1/visnyk16/fail/Pavljuk.pdf](http://www.lvivacademy.com/vidavnitstvo_1/visnyk16/fail/Pavljuk.pdf)
5. Іщенко М. І., Міщук Ю. Є. В., Костенко А. С. Механізми та технологічне публічне управління та адміністрування у сфері партнерства місцевої влади з бізнесу-структури. Держава та регіони. Серія: Державне управління, 2019 р., № 3 (67). С. 159-164. URL: [http://pa.stateandregions.zp.ua/archive/3\\_2019/31.pdf](http://pa.stateandregions.zp.ua/archive/3_2019/31.pdf)
6. Павлов С. С. Формування механізму публічного управління та адміністрування у сфері цивільного заходу України: функціональний професійний аспект. Дис. на здобуття науки. ступ. канд. наук (докт. філософії) з держ. упр. за спец. 25.00.02. Інститут законодавства Верховної Ради України. Київ, 2020. 234 с. URL: <http://instzak.rada.gov.ua/uploads/documents/31953.pdf>
7. Баштанник В. В. Інноваційні механізми державного управління регіональним розвитком. Державне управління та місцеве самоврядування, 2012. Вип. 4 (15). С.87-94. URL: [http://www.dridu.dp.ua/vidavnictvo/2012/2012\\_04\(15\)/12bvcurr.pdf](http://www.dridu.dp.ua/vidavnictvo/2012/2012_04(15)/12bvcurr.pdf)
8. Публічне управління та адміністрування: словник-довідник. Руденко О.М., Шершньова О.В. Бакуменко В. Д., Філіпова Н. В., Ткаленко Н. В. К.: Кондор-Видавництво, 2016. 178 с. URL: <http://eurasianinstitute.org/images/public/chernigov/1.pdf>



9. Ісаєнко І. А. Європейські підходи до функціонування механізму публічного управління. Інвестиції: практика та досвід, 2012. № 5. С. 114-117. URL: [http://www.investplan.com.ua/pdf/5\\_2012/32.pdf](http://www.investplan.com.ua/pdf/5_2012/32.pdf).

10. Кожушко А. Стратегія спільних інновацій у публічному управлінні: європейський досвід. Державне управління та місцеве самоврядування, 2019, вип. 3 (42). С. 69-77. [http://www.dridu.dp.ua/zbirnik\\_dums/2019/2019\\_03\(42\)/10.pdf](http://www.dridu.dp.ua/zbirnik_dums/2019/2019_03(42)/10.pdf)

11. Zilinska Alina , Nataliia Gavkalova, Yuliia Lola, Svitlana Prokopovych, Socio-political development of countries in information society. Countries of the EU E3S Web Conf. Volume 166, 13015 (2020) The International Conference on Sustainable Futures: Environmental, Technological, Social and Economic Matters (ICSF 2020). DOI <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202016613015>

12. Хачатурян К.Х.В. Інновації в державному управлінні: Монографія. К.: Видво НАДУ, 2005. 252 с. URL: [http://academy.gov.ua/NMKD/library\\_nadu/Monogr/3\\_00f3409-0970-484c-9eb8-23c681cdf5d7.pdf](http://academy.gov.ua/NMKD/library_nadu/Monogr/3_00f3409-0970-484c-9eb8-23c681cdf5d7.pdf)

### References:

1. Bilyk O.I. and Lukashevs'ka U.T. (2017). "The essence, location and development of the public mechanism", *Ekonomika i suspil'stvo*, **vol. 12**. pp. 177-180. available at: [http://economyandsociety.in.ua/journal/12\\_ukr/28.pdf](http://economyandsociety.in.ua/journal/12_ukr/28.pdf)

2. Nedil'ko A.I. (2018). "Theoretical approaches to the definition of "mechanism of public administration", *Teoriya ta praktyka derzhavnoho upravlinnya i mistsevoho samovryaduvannya*, **vol. 2**. available at: [http://el-zbirnik.du.at.ua/2018\\_2/8.pdf](http://el-zbirnik.du.at.ua/2018_2/8.pdf)

3. Malyuha L.M. and Zahorodnyuk O.V. (2016). "Formation of the mechanism of public administration in Ukraine", *Ekonomika ta upravlinnya natsional'nym hospodarstvom. Skhidna Yevropa: ekonomika, biznes ta upravlinnya*, **vol. 3 no. 03**. pp. 62-65. available at: [http://www.easterneuropeebm.in.ua/journal/3\\_2016/13.pdf](http://www.easterneuropeebm.in.ua/journal/3_2016/13.pdf)

4. Pavlyuk N. (2016). "Theoretical bases of organizational and legal mechanism of public administration in Ukraine", *Naukovyy visnyk. "Demokratychnе vryaduvannya"*, **vol. 16 no. 17**. available at: [http://www.lvivacademy.com/vidavnitstvo\\_1/visnyk16/fail/Pavljuk.pdf](http://www.lvivacademy.com/vidavnitstvo_1/visnyk16/fail/Pavljuk.pdf)

5. Ishchenko M. I., Mishchuk YE. V. and Kostenko A. S. (2019). “Mechanisms and technological public management and administration in the field of local government partnership with the business structure”, *Derzhava ta rehiony. Seriya: Derzhavne upravlinnya*, **vol. 3 no. 67**, pp. 159-164. available at: [http://pa.stateandregions.zp.ua/archive/3\\_2019/31.pdf](http://pa.stateandregions.zp.ua/archive/3_2019/31.pdf)
6. Pavlov S. S. (2020). “Formation of the mechanism of public administration and administration in the sphere of civil action of Ukraine: functional professional aspect” Abstract of Ph.D. dissertation spets. 25.00.02. Institute of Legislation of the Verkhovna Rada of Ukraine. Kiev, Ukrain. available at: <http://instzak.rada.gov.ua/uploads/documents/31953.pdf>
7. Bashtanyk V. V. (2012). “Innovative mechanisms of state management of regional development”, *Derzhavne upravlinnya ta mistseve samovryaduvannya*, 2012. **vol. 4 no. 15**, pp. 87-94. available at: [http://www.dridu.dp.ua/vidavnictvo/2012/2012\\_04\(15\)/12bvurr.pdf](http://www.dridu.dp.ua/vidavnictvo/2012/2012_04(15)/12bvurr.pdf)
8. Rudenko O.M., Shershn'ova O.V. Bakumenko V.D., Filipova N.V. and Tkalenko N.V. (2016). “Public administration and administration: a reference dictionary”, *Kondor-Vydavnytstvo*, 178 s. Kyiv, Ukraine. available at: <http://eurasianinstitute.org/images/public/chernigov/1.pdf>
9. Isayenko I. A. (2012). “European approaches to the functioning of the public administration mechanism”, *Investytsiyi: praktyka ta dosvid*, **vol. 5**, pp. 114-117. available at: [http://www.investplan.com.ua/pdf/5\\_2012/32.pdf](http://www.investplan.com.ua/pdf/5_2012/32.pdf).
10. Kozhushko A. (2019). “Strategy of joint innovations in public administration: European experience”, *Derzhavne upravlinnya ta mistseve samovryaduvannya*. **vol. 3 no. 42**. pp. 69-77. available at: [http://www.dridu.dp.ua/zbirnik\\_dums/2019/2019\\_03\(42\)/10.pdf](http://www.dridu.dp.ua/zbirnik_dums/2019/2019_03(42)/10.pdf)
11. Zilinska Alina , Nataliia Gavkalova, Yuliia Lola, Svitlana Prokopovych, Socio-political development of countries in information society. Countries of the EU E3S Web Conf. Volume 166, 13015 (2020) The International Conference on Sustainable Futures: Environmental, Technological, Social and Economic Matters (ICSF 2020). DOI <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202016613015>
12. Khachatryan KH.V. (2005). “Innovations in public administration” Monohrafiya. K.: Vydvo NADU, 252 s. available at: [http://academy.gov.ua/NMKD/library\\_nadu/Monogr/300f3409-0970-484c-9eb8-23c681cdf5d7.pdf](http://academy.gov.ua/NMKD/library_nadu/Monogr/300f3409-0970-484c-9eb8-23c681cdf5d7.pdf)

