

УДК 35.07(455)

Н. С. Орлова,

доктор наук з державного управління, професор, професор кафедри державного управління, публічного адміністрування та регіональної економіки, Харківський національний економічний університет імені Семена Кузнеця

ORCID ID: 0000-0003-0785-751x

Ю. Л. Мохова,

доктор наук з державного управління, доцент магістратури державного управління Центру післядипломної освіти, Донецький національний технічний університет (м. Покровськ)

ORCID ID: 0000-0002-0093-2620

ЕЛЕКТРОННА ГОТОВНІСТЬ ОРГАНІВ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ В УКРАЇНІ

N.S. Orlova,

Doctor of Science in Public Administration, Professor, Professor of the Department of Public Administration, Public Administration and Regional Economy, Semyon Kuznets Kharkiv National University of Economics,

ORCID ID: 0000-0003-0785-751x

Y.L.Mokhova,

candidate of Sciences in Public Administration, Associate Professor of Master of Public Administration of the Center for Postgraduate Education, Donetsk National Technical University (Pokrovsk)

ORCID ID: 0000-0002-0093-2620

ELECTRONIC READINESS OF PUBLIC AUTHORITIES IN UKRAINE

В статті обґрунтовано, що незважаючи на наявність достатніх передумов для переходу до методів електронного управління актуальною залишається проблема покращення рівня електронної готовності в органах публічної влади. Метою статті є визначення ефективних напрямів підвищення рівня електронної готовності органів публічної влади для успішного реформування системи публічного управління в Україні. Інформаційною базою дослідження є статистичні дані Міністерства цифрової трансформації України, офіційні веб-сайти Пенсійного фонду України, Державної податкової служби, Національної служби здоров'я України, Національного агентства України з питань державної служби, Міністерства внутрішніх справ, статистичні дані та звіти про результати їх діяльності. На основі дослідження досягнень в сфері електронного урядування та з метою визначення ефективності реалізації концепції електронного урядування проведено оцінку електронної готовності органів державного управління на основі аналізу показників кількості зареєстрованих користувачів, наданих електронних послуг, опрацьованих електронних звернень. Запропоновано заходи для підвищення електронної готовності на рівні державної установи, реалізація яких дозволить підвищити ділову репутацію установи та конкурентоспроможність електронних послуг, що надаються органом.

Abstract. *The article substantiates that despite the existence of sufficient prerequisites for the transition to e-government methods, the problem of improving the level of e-readiness in public authorities remains relevant. The aim of the article is to identify effective ways to increase the level of e-readiness of public authorities for the successful reform of the public administration system in Ukraine. The information base of the study is the statistics of the Ministry of Digital Transformation of Ukraine, the official websites of the Pension Fund of Ukraine, the State Tax Service, the National Health Service of Ukraine, the National Civil Service Agency of Ukraine, the Ministry of Internal Affairs, statistics and reports. Based on the study of achievements in the field of e-government and to determine the effectiveness of the concept of e-government, an assessment of e-readiness of public administration was conducted based on analysis of the number of registered users, provided e-services, processed e-applications. The results of the assessment of electronic readiness of the Pension Fund of Ukraine, the State Tax Service, the National Health Service of Ukraine, the National Agency of Ukraine for Civil Service, the Ministry of Internal Affairs allowed to allocate the State Tax Service, National Health Service of Ukraine, National Agency of Ukraine for Civil Service, as public administration bodies with a high rate of electronic readiness, which indicates the adoption of highly effective management decisions and the implementation of an effective management system at the level of public administration. Measures are*

proposed to increase e-readiness at the level of public institutions (ensuring sustainable and secure operation of e-services; providing reasoned responses to citizens' proposals, their fuller consideration and accountability of officials, including online dashboards and online trackers of citizens' inquiries and answers authorities working in real time to increase accountability, strengthening the analytical capabilities of public open data monitoring tools with artificial intelligence algorithms to detect non-obvious corruption risks), which will increase the business reputation of the institution and the competitiveness of electronic services provided by the body.

Ключові слова: електронне урядування, електронна готовність, публічна влада, інформаційно-телекомунікаційних систем, інформація

Key words: e-government, e-readiness, public authority, information and telecommunication systems, information.

Постановка проблеми. Електронна готовність розуміється як багатомірне соціально-технологічне явище, яке складається із певних сфер діяльності, які включають в себе такі сфери готовності: доступна інфраструктура, ефективне управління, демократичне управління та корисні послуги. В органах публічної влади є достатні передумови для переходу до методів електронного управління та покращення рівня електронної готовності. Найбільшими пріоритетами є залучення населення до методів електронного урядування, стимулювання електронної демократії, які, в свою чергу, вимагають запровадження надання адміністративних електронних послуг населенню та бізнесу. Актуальним залишається проблема інформаційно-комунікаційного забезпечення процесу та підготовка державних службовців та користувачів до впровадження цифрових технологій.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Питання розбудови інформаційного суспільства та використання потенціалу новітніх інформаційних технологій в публічному управлінні дослідили Амосов О. [1], Бурик З. [2], Гордієнко Л. [1], Клімушин П. [3], Клименко І. [4-5], Линьов К. [4], Литвинова Г. [5], Мохова Ю. [6-7], Орлова Н. [2, 6-7], Панчук А. [5], Ралдугін Є. [5], Спасібов Д. [8], Фурашев В. [9], Ющенко Н. [1] та інші. Низький ступінь електронної готовності органів публічної влади свідчить про

наявність проблем, які потребують термінового вирішення. Незважаючи на достатню кількість наукових праць в даному напрямку необхідним є виділення напрямів підвищення рівня електронної готовності органів публічної влади для розвитку електронного урядування та інформаційного суспільства.

Метою статті – є визначення ефективних напрямів підвищення рівня електронної готовності органів публічної влади для успішного реформування системи публічного управління в Україні.

Виклад основного матеріалу. Методики оцінки електронної готовності, прозорості, е-демократії направлені на виявлення стану, у якому знаходиться електронне урядування в Україні та на формування засад для постійно діючого регулярного моніторингу, сумісного із підходами, прийнятими у ЄС.

Оцінка електронної готовності розуміється як багатомірне соціально-технологічне явище, яке включає організаційно-технічну базу, сферу електронного управління, фактори ефективності електронного управління. Кожна із складових має базові індикатори оцінки сегменту.

На виконання доручення Кабінету Міністрів України Національним центром електронного урядування ДП «Держінформресурс» в анонімному порядку проведено опитування профільних слухачів Національної академії державного управління при Президентові України з метою оцінки готовності використовувати інформаційні технології в управлінні на благо людей та підвищення ефективності управління. Результати опитування свідчать про те, що працівники обласних державних адміністрацій (ОДА) мають нижчий рівень електронної готовності, ніж працівники центральних органів виконавчої влади (ЦОВВ) через різний статус установ і завдань, які вони вирішують. Графічно індекси електронної готовності представлені на рис.1.

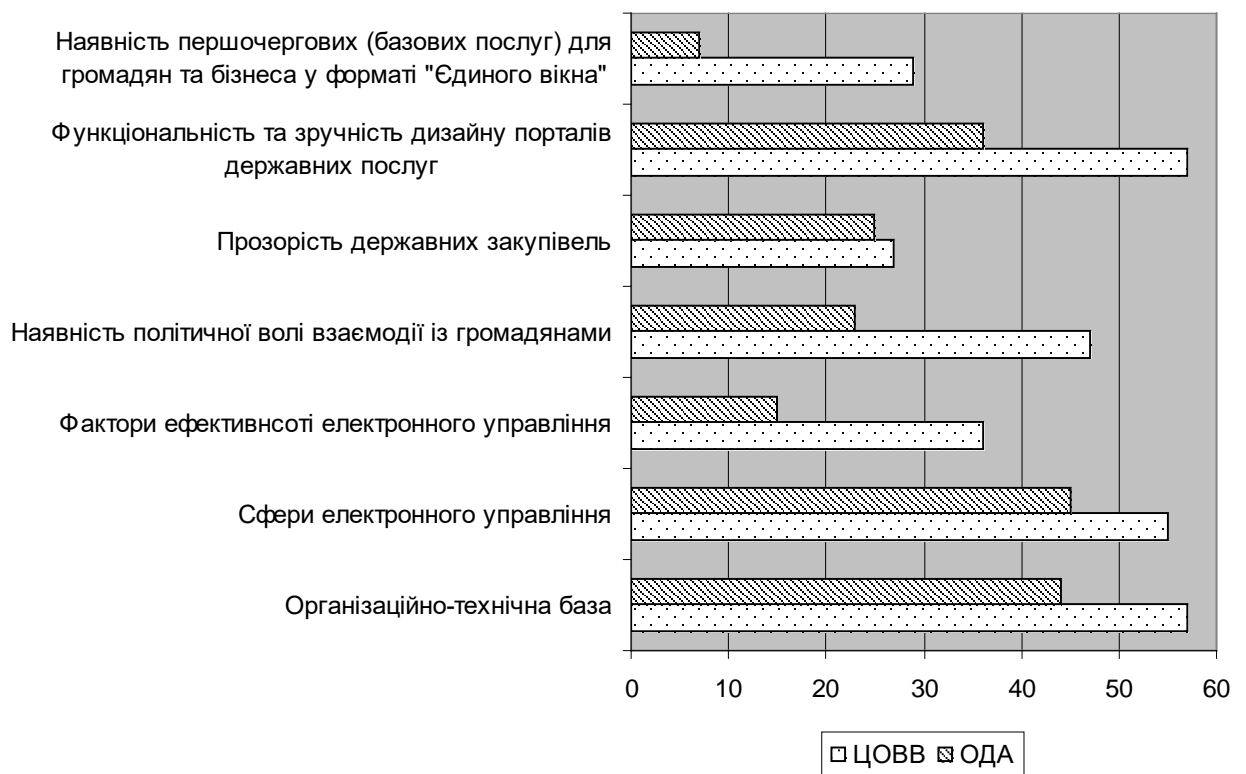


Рис.1. Індекси електронної готовності [10]

Враховуючи сучасні тенденції розвитку електронного урядування проведемо дослідження електронної готовності органів публічної влади на прикладі лідерів з цифровізації державних послуг: Пенсійний фонд України, Державна податкова служба, Національна служба здоров'я України, Національне агентство України з питань державної служби, Міністерство внутрішніх справ.

В якості джерел інформації використані доступні статистичні дані та звіти про результати діяльності органів публічної влади, офіційні веб-сайти, системи електронного документообігу та інформація центрів надання адміністративних послуг.

Стратегія модернізації та розвитку Пенсійного фонду України на період до 2020 року, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 вересня 2016 р. №672-р, включає наступні напрямки: впровадження електронної системи керування прийомом громадян з урахуванням контролю часу та якості обслуговування, оцифрування електронних пенсійних справ, розширення спектру електронних послуг.

Головним електронним сервісом Пенсійного фонду України, який допомагає громадянам отримати електронні послуги дистанційно, є Веб-портал електронних послуг Пенсійного фонду України. На Веб-порталі електронних послуг страхувальник, пенсіонер, роботодавець може вирішити питання пенсійного страхування не звертаючись особисто до працівників Пенсійного фонду України. Найбільш популярними електронними послугами на Порталі є отримання довідок про розмір пенсії, довідки з Реєстру застрахованих осіб, заяви про призначення (перерахунок) пенсії, електронні звернення та послуга «пенсійний калькулятор», яка дозволяє самостійно особі завчасно розрахувати майбутній розмір пенсії.

Станом на 01.01.2020 зареєстрованих користувачів на Вебпорталі – 3,8 млн. осіб, з них 607,1 тис. зареєстровані за кваліфікованим електронним підписом (далі – КЕП). Користувачами проведено понад 5,1 млн. сесій. У 2019 році сформовано понад 1 млн. довідок з QR-кодом, здійснено 57,0 тис. записів на прийом.

Станом на 01.01.2021 на вебпорталі Фонду зареєстровано 4,8 млн. користувачів, з них 1,2 млн. – за допомогою кваліфікованого електронного підпису. Здійснено 137,4 тис. записів на прийом, подано 48,7 тис. заяв на призначення пенсії та 22,6 тис. – на перерахунок пенсії, опрацьовано 160,4 тис. електронних звернень, сформовано понад 2,9 млн довідок з QR-кодом [11].

В усіх регіонах України проводиться масштабне оцифрування пенсійних справ. Станом на 01.01.2021 із понад 10 млн. діючих пенсійних справ оцифровано понад 1,6 млн. [11] Роботи плануються завершити до 2024 року, що дозволить забезпечити доступ пенсіонерам до матеріалів своєї пенсійної справи в будь-якому сервісному центрі чи віддаленому робочому місці (точці обслуговування) Пенсійного фонду України, або через мережу Інтернет з використанням засобів веб-порталу електронних послуг Пенсійного фонду України; створити можливість для надання послуг незалежно від місця проживання особи; забезпечити наскрізний автоматизований контроль

актуальності та достовірності документів, на підставі яких виплачуються пенсійні кошти.

Створено центральне сховище електронних документів та визначено алгоритми зберігання в ньому інформації. Пенсійним фондом України проведена значна робота щодо розвитку сучасних інформаційних технологій, зокрема:

запроваджено в системі органів Пенсійного фонду, за допомогою технічних і програмних засобів, автоматизований облік судових справ про пенсійне забезпечення. Створений та функціонує реєстр судових рішень, що містить в собі інформацію про судові рішення, виконання яких забезпечується органами Пенсійного фонду України за рахунок коштів державного бюджету України. У 2019 році внесено понад 51,4 тис. судових рішень;

впроваджено механізм доступу користувачів до інформаційних систем Пенсійного фонду України з використанням кваліфікованого електронного підпису;

завершено впровадження системи внутрішнього документообігу;

забезпечено інтеграцію інформаційних систем Пенсійного фонду України до системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів «Трембіта».

Державна податкова служба України (ДПС) одна з перших в країні розпочала розвивати електронні послуги та сервіси та на даний час надає якісні та зручні послуги платникам, ефективно адмініструє податки, збори та платежі і виявляє нетерпимість до корупції.

Сервіси податкової доступні фізичним особам на двох платформах – в електронному кабінеті та на порталі Дія в розділі «Мої податки». Через особистий кабінет на порталі фізичні та юридичні особи можуть надавати податкову звітність, листуватися з податковими органами, отримувати актуальну інформацію про стан розрахунків з бюджетом тощо. На порталі є можливість ознайомитися з електронною пенсійною справою, отримати дані з Реєстру застрахованих осіб, звернутися до органів Пенсійного фонду України

тощо. Замовникам пропонуються окремі е-послуги з реєстрації бізнесу та громадських організацій, отримання документів з державних реєстрів Міністерства юстиції України. Через кабінет доступними є електронні сервіси Головного сервісного центру Міністерства внутрішніх справ України, зокрема щодо індивідуальних номерних знаків, уточнення даних у реєстрі посвідчень водіїв, уточнення даних у реєстрі свідоцтв про реєстрацію транспортного засобу, відновлення та обміну посвідчення водія.

Протягом трьох місяців з дати їх запуску ДПС надано понад 15 млн. сервісних послуг у розділі «Мої податки» на порталі Дія. ДПС продовжує реалізувати проекти цифрової трансформації в системі оподаткування, за допомогою яких адмініструвати та сплачувати податки максимально зручно і просто [12].

Державна податкова служба України на практиці реалізує принцип прозорості та відкритості своєї діяльності та оновлює 41 набір даних у формі відкритих даних. Станом на 01.09.2020 ініційовано та удосконалено процеси взаємодії з понад 20 суб'єктами інформаційних відносин (у т.ч. правоохоронними органами). Основна мета автоматизації процесів взаємодії: отримання необхідних інформації/даних/відомостей для реалізації контролюючими органами своїх функцій, автоматизований обмін між реєстрами (системами), спрощення отримання платниками податків електронних сервісів.

До переліку інформаційно-телекомунікаційних систем (ІТС), що функціонують в ДПС, відносять: ІТС «Податковий блок», ІТС «Управління документами», ІТС «Офіційний вебпортал», ІТС «Єдине вікно подання електронної звітності», ІТС «Електронний кабінет», ІТС «Фінанси і персонал», ІТС «Державний реєстр фізичних осіб-платників податків». В ІТС зареєстровано 21,6 тис. актуальних користувачів органів ДПС, активовано 985 тис. ролей. Сервісами для громадян скористались 432 тис. осіб.

ДПС за сприяння Апарату Ради національної безпеки і оборони України впроваджує Інтерактивну податкову карту України. Інтерактивна податкова

карта України дає змогу в онлайн-режимі у будь-який час без звернення до органів ДПС отримувати актуальну податкову інформацію щодо агрегованих показників в частині сплачених сум податкових платежів, нарахованих податкових зобов'язань, сум податкового боргу, надміру сплачених сум та суми платежів, які сплачені та будуть нараховані у наступних періодах. Інформація надається по Україні та у розрізі: регіонів; територіальних громад; видів економічної діяльності; податків; видів бюджетів; систем оподаткування; за організаційно-правовими формами; типом платника (фізичні та юридичні особи); статусом платника (великий, середній, малий бізнес та неприбуткові бюджетні установи). Податкова карта вже доступна користувачам на вебпорталі ДПС та у відкритій частині Електронного кабінету на <https://map.tax.gov.ua>.

Міністерством цифрової трансформації спільно з Державною податковою службою за 2 роки створено та успішно реалізуються низка революційних проєктів. Результатом спільної роботи стало створення нових можливостей для платників податків. Лише за 3 місяці з моменту запровадження 7 найбільш запитуваних послуг податкової на порталі Дія, який забезпечує прозорість, простоту, зручність надання державних послуг громадянам та бізнесу онлайн, ДПС опрацьовано понад 20 млн. запитів, щодня опрацьовується 220 тис. запитів [12].

Також інші успішні проєкти, які давно оцінені суспільством: е-малятко, проведення реєстрації особи в Державному реєстрі фізичних осіб (ДРФО) під час державної реєстрації народження дитини та під час отримання паспорта громадянина України вперше. Понад 162,4 тис. дітей зареєстровано в ДРФО під час державної реєстрації народження дитини, понад 112 тис. осіб віком 14-18 років зареєстровано в ДРФО під час отримання паспорта громадянина України вперше [12].

Уже понад 6,2 млн. осіб скористались послугою Цифровий РНКОП. Цифровий РНКОП – цифровий реєстраційний номер платника податків –

відображена в електронному вигляді інформації, що міститься в Картці платника податків у мобільному додатку Дія.

Шеринг документів – відображення в електронному вигляді інформації, що міститься у цифрових документах, під час процедур реєстрації, внесення змін або отримання відомостей з ДРФО. Понад 4 тис. осіб скористались можливістю надання еДокумента для отримання адміністративної послуги.

В рамках роботи з електронним документообігом в органах ДПС створено 309,3 млн. електронних документів, більше 1,3 млн. електронних документів обробляються за добу [12].

Національна служба здоров'я України (НСЗУ) є центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення. НСЗУ активно впроваджує електронні інструменти на кожному етапі трансформації системи.

Трансформація системи охорони здоров'я відбувається паралельно з цифровою трансформацією. Відкрита статистика ведення електронних медичних записів дозволяє власникам та керівникам закладів охорони здоров'я бачити реальну картину щодо попиту на відповідних лікарів та обстеження. У 2021 році заплановано старт низки сервісів та функціоналу:

електронний лікарняний – сервіс дозволить позбутися паперової роботи з оформлення листка непрацездатності як для пацієнта, так і для лікаря з роботодавцем;

план лікування – модуль допоможе лікареві зробити всі необхідні призначення та полегшить контроль їх виконання;

електронний кабінет пацієнта – сервіс дозволить пацієнту бачити власну електронну медичну картку, подавати декларації онлайн, мати доступ до власних даних;

модуль чутливих даних, який забезпечить ведення електронних медичних записів з таких особливо чутливих нозологій, як ВІЛ-інфекція/ СНІД та розлади психіки [13].

Починаючи з 2004 року Національне агентство України з питань державної служби (НАДС) впроваджує інформаційні технології у відомчий документообіг, ставши першопрохідником у цій роботі, оскільки на той час в Україні не існувало не лише позитивного досвіду, але й будь-якої практики, яку б можна було проаналізувати та застосовувати.

Період 2004-2008 років можна охарактеризувати як поетапну розвідку електронних можливостей у сфері документообігу та поступове введення окремих елементів електронної реєстрації документів, що умовно складається з таких стадій:

- запровадження електронних журналів реєстрації вхідних та вихідних документів,

- створення електронних карток документів, що реєструються;

- організація багатокористувацького доступу та підключення до системи всіх реєстраторів центрального апарату НАДС, у тому числі діловодів;

- забезпечення повноцінного електронного вмісту документів;

- уможливлення багатопаспортної роботи (створення умов для розподіленої організації роботи кількох установ у одній системі).

Паралельно із цим формувалась необхідна інфраструктура: розвивався дата-центр та прокладалася локальна мережа НАДС.

Запровадження Інформаційної системи управління людськими ресурсами на державній службі (HRMIS) здійснюється в рамках виконання розпоряджень Кабінету Міністрів України від 24.06.2016 р. № 474-р «Деякі питання реформування державного управління України» та від 01.12.2017 р. № 844-р «Про схвалення Концепції впровадження інформаційної системи управління людськими ресурсами в державних органах та затвердження плану заходів щодо її реалізації», Грантової угоди, укладеної між Україною, Світовим банком та Європейським Союзом.

Процес впровадження HRMIS передбачає поступове впровадження державними органами підсистем «Штат і персонал» та «Зарплата і табель», які дозволяють кожному працівнику цих державних органів використовувати

підсистему «Особистий кабінет». В 2020 році 25 державних органів стали користувачами HRMIS. До HRMIS внесено інформацію щодо 16406 працівників [14].

У НАДС повністю завантажено дані щодо заробітної плати, опрацьовано всі кадрові операції підсистеми «Штат і персонал», нарахування, звіти та платіжні відомості здійснюються у підсистемі «Зарплата та табель»; забезпечено навчання працівників державних органів, які залучені до проєкту з впровадження інформаційної системи управління людськими ресурсами в державних органах: 100 державних органів – по роботі з підсистемою «Штат і персонал», 103 державних органи – по роботі з підсистемою «Зарплата та табель» [14].

З метою дотримання вимог Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» у HRMIS створено комплексну систему захисту інформації (КСЗІ), проведено її державну експертизу та отримано атестат відповідності.

Сьогодні Міністерство внутрішніх справ (МВС) забезпечує формування пріоритетних напрямів інформатизації апарату Міністерства та його територіальних органів із надання сервісних послуг МВС, Національної поліції України, Адміністрації Держприкордонслужби України, Національної гвардії України, Державної міграційної служби України, Державної служби України з надзвичайних ситуацій, закладів установ і підприємств, що належать до сфери управління МВС.

Протягом 2020 року до апарату МВС надійшло 13 398 письмових звернень громадян (у 2019 р. – 11807) та 8912 запитів на інформацію (в 2019 році – 7153), з них 5017 – електронною поштою (в 2019 році – 4323). Проведений аналіз звернень та запитів до органів МВС доводить, що громадяни активно користуються електронними сервісами [15].

Відповідно до Стратегії розвитку органів системи МВС України на період до 2020 року та Концепції розвитку електронного урядування в Україні Урядом затверджено Положення про єдину інформаційну систему Міністерства

внутрішніх справ та переліку її пріоритетних інформаційних ресурсів (постанова Кабінету Міністрів України від 14 листопада 2018 року №1024).

Основними досягнення в напрямку реалізації цифрових можливостей органами МВС є: запущено єдиний аналітичний сервісний центр (UASC), розпочав роботу Ситуаційний центр Національної поліції, створена нова поліцейська система правоохоронної інфраструктури в сільській місцевості, створено єдину систему авіаційної безпеки та цивільного захисту МВС. МВС запустило відразу дві нові цифрові послуги: заміна водійського посвідчення та реєстрація місця проживання у додатку «Дія». В 2020 році послугою заміна водійського посвідчення скористалися через Електронний кабінет водія майже 40 тис. громадян.

Сервісні центри МВС налічують 4,5 млн. користувачів. За 2020 рік за допомогою онлайн-сервісів видано більше 4,4 млн. довідок про несудимість, проведено 2 млн. реєстраційних операцій, видано 313,3 тис. посвдчень водія вперше, проведено 558,7 тис. відновлень (обмінів) посвідчень водія, здійснено 1760 замовлень індивідуальних номерних знаків [15].

Про остаточний перехід системи МВС до клієнтоорієнтованого підходу в діяльності та нову сервісну природу відомства, свідчить показник схвалення якості послуг, отриманий від органів системи, який перевищує 80 %. Високий рівень схвалення якості виконання завдань демонструє визнання народом зростання професіоналізму працівників органів системи МВС та ефективного запровадження нових підходів у правоохоронній та безпековій діяльності.

Протягом 2019 року органами МВС супроводжувалось 11,3 тис. кримінальних проваджень щодо порушення кібербезпеки, виявлено 6 тис. правопорушень у сфер використання інформаційних технологій, викрито 11 організаційних груп, 8 транснаціональних хакерських угруповань. Структура кримінальних правоворушень в галузі інформаційної безпеки наведена на рис.2.

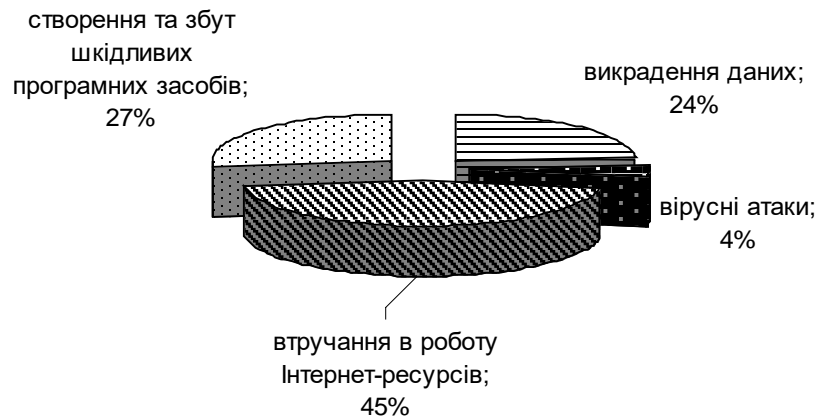


Рис. 2. Структура кримінальних правопорушень в галузі кібербезпеки, відкриті органами МВС в 2019 році [16]

Найбільша частка правопорушень пов'язана з втручанням в роботу Інтернет-ресурсів (45%) та створенням та буттом шкідливих програмних засобів (27%).

Аналіз результатів реалізації завдань в напрямку цифровізації доводить існування потреби в гнучких, швидких трансферах прогресивних технологій та імплементації інноваційних методик інформатизації органів системи МВС з метою подолання нових викликів, що постають перед органами МВС.

Для оцінки електронної готовності суб'єктів державного управління обрано проаналізувати наступні показники діяльності органів державної влади: кількість зареєстрованих користувачів інформаційних порталів, кількість наданих електронних послуг, кількість електронних звернень.

Аналіз показників розвитку електронного урядування за визначеними органами державної влади представлено в табл. 1

Таблиця 1

Аналіз показників розвитку електронного урядування в органах державного управління в 2020 році (на основі [11-16])

Орган державного управління	Кількість зареєстрованих користувачів інформаційного порталу (платформи) органу державного	Кількість наданих електронних послуг, млн	Кількість зареєстрованих електронних звернень, тис.

	управління, млн. осіб		
ПФУ	4,8	3,3	100,5
ДПС	21,6	263,3	601,4
НСЗУ	14	119	305,6
НАДС	38,03	27,8	400
МВС	4,5	11	13,4

Виходячи із показників кількості зареєстрованих користувачів, наданих електронних послуг, опрацьованих електронних звернень зробимо ранжировку органів публічної влади. Для цього використаємо вбудовану функцію РАНГ (1) в MS Excel:

$$РАНГ(a_i; масив; k), \quad (1)$$

де a_i – рейтинг, для якого визначається ранг;

масив – посилання на дані, які ранжуються (в даному випадку – дані показники цифровізації органів влади);

k – число, яке визначає спосіб упорядкування (якщо $k=0$, то ранг визначається для списку, відсортованого в порядку убутання, інакше – у порядку зростання).

Розглянемо діаграму розміщення органів державного управління згідно з отриманими ними рангами за наведеними показниками, в якій ось x включає ранг державного органу за кількістю зареєстрованих користувачів на інформаційних ресурсах, ось y – ранг державного органу за кількістю наданих електронних послуг, ранг за кількістю опрацьованих електронних звернень – параметр, який визначає розмір об'єкту (органу) на карті (рис. 3.).

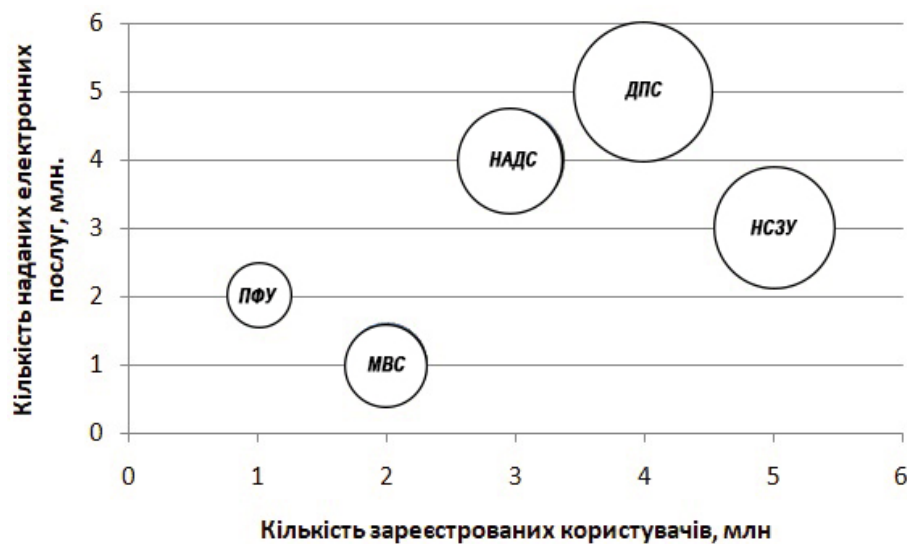


Рис.3. Діаграма розміщення органів державного управління за рангами згідно обраних показників (сформовано авторами)

Найвищий рівень електронної готовності притаманний для органу державного управління з найбільшими значеннями показників зареєстрованих користувачів, наданих електронних послуг, опрацьованих електронних звернень, тобто на координатній площині рангів – це точка (5; 5; 5).

З діаграми розміщення органів державного управління (рис.3.) можна зробити висновок, що найближчими до координати (5; 5; 5) (тобто орган влади, що отримав найбільший показник) в 2020 році є ДПС (4;5;5), НСЗУ (5;3;4), НАДС (5;3;4). Найнижчі ранги за обраними показниками отримали МВС (1;2;1) та ПФУ (2;1;2), що свідчить про наявність проблемних питань в реалізації цифрової стратегії та необхідність її вдосконалення.

Таким чином, високий показник електронної готовності органів державного управління є результатом прийняття високоефективних управлінських рішень та вдалої системи управління на рівні державного органу.

Висновки. Для підвищення електронної готовності органів державного управління необхідним є: забезпечення сталого та безпечного функціонування е-послуг; надання аргументованих відповідей на пропозиції громадян, більш повне їх врахування та відповідальність посадових осіб, зокрема у вигляді онлайн-дешбордів і онлайн-трекерів запитів громадян та відповідей влади, які

працюють у режимі реального часу з метою збільшення підзвітності; посилення аналітичних можливостей інструментів громадського моніторингу великих відкритих даних алгоритмами на основі штучного інтелекту для виявлення неочевидних корупційних ризиків.

Зазначені напрямки дозволять вітчизняним органам державного управління підвищити ділову репутацію установи, конкурентоспроможність електронних послуг, що надаються органом, та, як наслідок, бути лідером в реалізації концепції електронного урядування.

Література:

1. Амосов О. Ю. Сучасні рейтингові оцінки розвитку електронного урядування та інформаційного суспільства. / О. Ю. Амосов, Л. Ю. Гордієнко, Н. В. Ющенко // Теорія та історія державного управління. – 2020. – №60. – С.13-27.
2. Орлова Н.С. Державна інформаційна політика в Україні в сфері охорони здоров'я / Н.С.Орлова, З.М. Бурик // Експерт: парадигми юридичних наук і державного управління. – 2021. - №2. – С. 233-242.
3. Клімушин П. С. Стратегії та механізми електронного урядування в інформаційному суспільстві: монографія / П. С. Клімушин. – Харків: Вид-во ХарРІ НАДУ «Магістр», 2016. – 524 с.
4. Клименко І.В. Технології електронного урядування / І.В. Клименко, К.О. Линьов. – Київ: Центр сприяння інституційному розвитку державної служби, 2006. – 192 с.
5. Клименко І.В. Моделювання, інформаційні системи і технології в державному управлінні: навчальний посібник / І.В. Клименко, А.М. Панчук, Є.О. Ралдугін, Г.С. Литвинова. – Київ: Центр навчальної літератури, 2004. – 263 с.
6. Мохова Ю. Роль цифрових компетентностей у формуванні цифрового суспільства / Ю. Мохова , Н. Орлова // Наукові перспективи. – 2021. - №5 (11). – С. 154-162.
7. Орлова Н. Європейські орієнтири цифрових трансформацій у електронному урядуванні / Н. Орлова, Ю. Мохова // Наукові перспективи. – 2021. - №7 (13). – С. 97-106
8. Спасібов Д. Електронне урядування в системі сучасних концепцій публічного управління [Електронний ресурс] / Д.Спасібов // Теорія та практика державного управління. – 2018. - №2(61). – Режим доступу: <http://www.kbuara.kharkov.ua/e-book/tpdu/2018-2/index.html>
9. Фурашев В. Електронне інформаційне суспільство України: погляд у сьогодення і майбутнє / В. Фурашев. – Київ: Інжиніринг, 2005. – 215 с.

10. Оцінка електронної готовності України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: https://www.nas.gov.ua/siaz/Ways_of_development_of_Ukrainian_science/article/14026.1.007.pdf
11. Звіт за 2020 рік [Електронний ресурс] // Пенсійний фонд України. – Режим доступу: https://docs.google.com/viewer?url=https://www.pfu.gov.ua/content/uploads/2021/03/Zvit_pro_robotu_ta_vykonannya_byudzhetu_PFU_2020.pdf
12. ДПС надано понад 15 млн сервісних послуг на порталі рік [Електронний ресурс] // Дія. Державна податкова служба. – Режим доступу: <https://cabinet.tax.gov.ua/news/C9F9362A183F0014E0530A5028077926>
13. Звіт Національної служби охорони здоров'я за 2020 рік [Електронний ресурс] // Національна служба охорони здоров'я. – Режим доступу: <file:///D:/%D0%B4%D0%B8%D1%81%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F/nhsu-annual-report-2020-ua-web.pdf>
14. Аналітичний звіт про індивідуальні потреби у професійному навчанні державних службовців на 2021 рік. – Київ: Національне агентство України з питань державної служби, - 37 с.
15. Півстоліття інформатизації: розвиток інформаційної служби МВС та її найбільші проекти цифровізації. Портал Міністерства внутрішніх справ. URL: <https://mvs.gov.ua/uk/press-center/news/pivstolittya-informatizaciyi-rozvitok-informacii-noyi-sluzbi-mvs-ta-yiyi-naibilsi-projekti-cifrovizaciyi> (дата звернення 28.04.2021).
16. Кіберполіція [Електронний ресурс] // Портал Міністерства внутрішніх справ. – Режим доступу: <https://mvs.gov.ua/uk/press-center/infographics/kiberpoliciya-2018>.

References:

1. Amosov, O. Yu. Hordienko, L. Yu. and Yuschenko, N. V. (2020), “Modern rating assessments of the development of e-government and information society”, *Teoriia ta istoriia derzhavnoho upravlinnia*, vol.60, pp.13-27.
2. Orlova, N.S. and Buryk, Z.M. (2021), “State information policy in Ukraine in the field of health care”, *Expert: paradigms of legal sciences and public administration*, vol.2, pp.233-242.
3. Klimyshyn, P. S. (2016), *Стратегії та механізми електронного управління в інформаційному суспільстві* [Strategies and mechanisms of electronic management in the information community], KhARI NADU «Mahistr», Kharkiv, Ukraine.
4. Klymenko, I.V. and Lyn'ov, K.O. (2006), *Технології електронного управління* [Technologies of electronic government], Tsentr spryannia instytutsijnomu rozvytku derzhavnoi sluzhby, Kyiv, Ukraine.
5. Klymenko, I.V. Panchuk, A.M. Ralduhin, Ye.O. and Lytvynova, H.S. (2004), *Modeliuvannia, informatsijni systemy i tekhnolohii v derzhavnomu upravlinni*

[Modeling, information systems and technologies in public administration], Tsentr navchal'noi literatury, Kyiv, Ukraine.

6. Mokhova, Yu. and Orlova, N. (2021), "The role of digital competencies in the formation of digital society", *Naukovi perspektyvy*, vol.5 (11), pp.154-162.

7. Orlova, N. and Mokhova, Yu. (2021), "European guidelines for digital transformations in e-government", *Naukovi perspektyvy*, vol.7(13), pp.97-106

8. Spasibov, D. (2018), "E-government in the system of modern concepts of public administration", *Teoriia ta praktyka derzhavnoho upravlinnia*, [Online], vol.2(61), available at: <http://www.kbuapa.kharkov.ua/e-book/tpdu/2018-2/index.html> (Accessed 20 December 2021).

9. Furashov, V. (2005), *Elektronne informatsijne suspil'stvo Ukrainy: pohliad u s'ohodennia i majbutnie* [Electronic information society of Ukraine: a look at the present and the future], Inzhynirynh, Kyiv, Ukraine.

10. National Academy of Sciences of Ukraine (2020), "Assessment of electronic readiness of Ukraine", available at: https://www.nas.gov.ua/siaz/Ways_of_development_of_Ukrainian_science/article/14026.1.007.pdf (Accessed 20 December 2021).

11. Pension Fund of Ukraine (2021), "Report for 2020", available at: https://docs.google.com/viewer?url=https://www.pfu.gov.ua/content/uploads/2021/03/Zvit_pro_robotu_ta_vykonannya_byudzhetu_PFU_2020.pdf (Accessed 20 December 2021).

12. Action. State Tax Service of Ukraine (2021), "The State Tax Service provided more than 15 million services on the portal of the year", available at: <https://cabinet.tax.gov.ua/news/C9F9362A183F0014E0530A5028077926> (Accessed 20 December 2021).

13. National Health Service of Ukraine (2021), "Report of the National Health Service for 2020", available at: <file:///D:/%D0%B4%D0%B8%D1%81%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F/nhsu-annual-report-2020-ua-web.pdf> (Accessed 20 December 2021).

14. National Agency of Ukraine for Civil Service (2020), "Analitichnyj zvit pro individual'ni potreby u profesijnomu navchanni derzhavnykh sluzhbovtziv na 2021 rik" [Analytical report on individual training needs of civil servants for 2021], National Agency of Ukraine for Civil Service, Kyiv, Ukraine.

15. Portal of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine (2021), "Half a century of informatization: the development of the information service of the Ministry of Internal Affairs and its largest projects digitization", available at: <https://mvs.gov.ua/uk/press-center/news/pivstolittya-informatizaciyi-rozvitok-informacii-noyi-sluzbi-mvs-ta-yiyi-naibilsji-projekti-cifrovizaciyi> (Accessed 20 December 2021).

16. Portal of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine (2021), "Cyberpolice", available at: <https://mvs.gov.ua/uk/press-center/infographics/kiberpoliciya-2018> (Accessed 20 December 2021).