

Проблемные аспекты адаптации законодательства Украины в процессе интеграции Украины в Европейский Союз

УДК [339.923:061.1ЄС] : 34 (477)

Бойко О. А., студентка 2 курса
факультета международных
экономических отношений, ХНЭУ

Рассмотрены основные проблемные аспекты процесса адаптации законодательства Украины и приведения норм национального права в соответствие требованиям Европейского Союза. Выявлены существующие пробелы интеграционного законодательства Украины. Предложены пути решения некоторых проблем.

Розглянуто основні проблемні аспекти процесу адаптації законодавства України та приведення норм національного права у відповідність вимогам Європейського Союзу. Виявлено існуючі прогалини інтеграційного законодавства України. Запропоновано шляхи вирішення деяких проблем.

The main problem aspects of process of adaptation of the legislation of Ukraine and reduction of norms of the national right in compliance to requirements of the European Union are considered. Existing gaps of the integration legislation of Ukraine are revealed. Solutions of some problems are offered.

Ключевые слова: интеграция, адаптация, законодательство, Европейский Союз.

Характерной особенностью современного социально-экономического развития является динамика интеграционных процессов в мире в целом и в Европе, в частности. На Европейском континенте субъектом таких процессов выступает Европейский Союз как интеграционное образование. В этом контексте европейский вектор Украины выбран неслучайно, так процесс интеграции в ЕС

рассматривается как положительный, поскольку в конечном итоге он способствует расширению зоны стабильности, безопасности и экономического процветания и интеграции Украины в эту зону.

В последнее время наблюдается значительное усиление деятельности органов государственной власти, направленных на достижение стратегической цели Украины – вступление в Европейский Союз. Значительная часть этой работы касается правовой сферы, поскольку без соответствия правовой системы Украины требованиям Европейского Союза цель не может быть достигнута.

Таким образом, возникает необходимость исследования тенденций развития нормативно-правовой базы Украины с учетом ее соответствия требованиям Европейского Союза, а также выявление существующих проблемных аспектов в этом вопросе, с целью дальнейшего преодоления выявленных проблем.

Так, при изучении вопроса соответствия украинского законодательства европейским стандартам, необходимо обращать внимание не только на уровень соответствия украинского законодательства законодательству ЕС по форме и содержанию (формальный критерий), но также и на органическое соответствие украинского законодательного массива европейским нормам и стандартам, что находит свое проявление через правоприменительную практику, развитие методов толкования нормативно-правовых актов, применение принципов права ЕС в украинских судах, укрепление независимости украинской судебной системы, а также обеспечение эффективности применения адаптированного законодательства. Нормативной базой, регламентирующей процесс интеграции Украины в Европейский Союз, являются Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и Европейскими Сообществами и их государствами-членами 1994 г. [2], Закон Украины «Об Общегосударственной программе адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза» [3] и другие нормативно-правовые акты.

Стратегией интеграции Украины в Европейский Союз, впервые поднимается вопрос необходимости правовой адаптации нормативно-

правовых актов, принимаемых органами исполнительной власти, к требованиям ЕС. Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и ЕС (далее – СПС), подписанное в 1994 году содержит требование об обеспечении приблизительного соответствия (аппроксимации) украинского законодательства положениям права ЕС, причем не во всех, а в приоритетных сферах в соответствии со статьей 51 этого договора. Для реализации положений СПС, которые касаются реформирования украинского правового массива в соответствии с требованиями права ЕС, был создан институциональный механизм адаптации, главная идея, которая лежала в его основе, – достижение приблизительного соответствия (адекватности) украинского законодательства европейскому. Наиболее четко подобный подход к украинской правовой реформе в этой сфере сформулирован в Законе Украины «Об Общегосударственной программе адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза», согласно которому, адаптация законодательства Украины к законодательству Европейского Союза определяется как поэтапное принятие и внедрение Украиной нормативно-правовых актов, разработанных с учетом законодательства ЕС. Адаптация законодательства ЕС является плановым процессом, который состоит из нескольких отдельных этапов, на каждом из которых достигается определенная степень соответствия законодательства Украины законодательству ЕС в различных сферах, таких как экономическая, политическая, социальная.

Однако до сих пор со стороны ЕС не установлено, до каких именно пределов необходимо адаптировать украинское законодательство, с целью должного понимания перечня необходимых этапов и действий для надлежащего исполнения СПС в полном объеме. Отсутствие оценки со стороны представителей ЕС, достижений или неудач адаптационного процесса в Украине, уровня соответствия нашего законодательства европейскому, создает дополнительные трудности в понимании и создания четкого плана действий. В таком случае, на мой взгляд, сейчас одним из важнейших аспектов является понимание цели адаптации украинского законодательства. На сегодняшний день среди ученых

существуют следующие концепции данной проблемы. Среди них можно выделить:

Концепция "минимальной адаптации". Она основывается на положениях статьи 51 СПС и ограничивается требованиями экономического сотрудничества Украины и ЕС в различных сферах, которые влияют на развитие торговых и иных деловых отношений между партнерами. Причем сотрудничество может приобретать различные формы и направления, а также носит внесистемный характер, то есть четко прослеживается необходимость удовлетворения конъюнктурных запросов сторон, которые сложились в данный период времени [4]. Адаптация законодательства должна способствовать удовлетворению отдельных интересов экономического сотрудничества и не «привязываться» к перспективе членства в ЕС. Как правило, приоритеты ограничиваются коммерческим правом и правами человека, а также укреплением судебной власти. Нельзя сказать, что подобная деятельность носит негативный характер, поскольку все же объективно приближает правовую систему Украины к правовым стандартам развитых западных демократий [2].

Концепция "умеренной адаптации". Выводится из необходимости создания зоны свободной торговли с ЕС, а также распространения некоторых других преимуществ внутреннего рынка ЕС для Украины. Для нас концепция носит сугубо теоретический характер, поскольку не имеет международно-правовой основы и основывается на видении со стороны Европейской Комиссии будущих перспектив отношений со своими соседями, в том числе и с Украиной. В обмен на конкретные достижения, которые связаны с успехами в проведении политической, экономической и институциональной реформ, основанных на совместных с ЕС ценностях, включая адаптацию законодательства нам будет предоставлена перспектива использования преимуществ внутреннего рынка ЕС, а также возможность дальнейшей интеграции и либерализации для распространения сферы действия 4-х свобод ЕС (свобода перемещения товаров, лиц, услуг и капиталов) для нашей страны [5].

Концепция «максимальной адаптации». Исходя из этой концепции, необходимость проведения адаптации непосредственно связана с перспективой членства в ЕС. Несмотря на заявления отдельных представителей Еврокомиссии о том, что Европейский Союз не может расширяться до Новой Зеландии, в Статье 49 Договора про Европейский Союз четко определено, что любое европейское государство может стать членом ЕС, если, разумеется, соответствует критериям членства. Причем в основе термина "европейское государство" - географический подход, то есть распространяется и на Украину. Для развития данной концепции и был принят Закон Украины "Об Общегосударственной программе адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза". Программа закона определяет механизм достижения Украиной соответствия третьему Копенгагенскому и Мадридскому (эффективное применение адаптированного законодательства судебными и административными органами) критериям для того, чтобы Украина стала членом ЕС. Программа также определяет основные понятия, институционный и нормативный механизм адаптации, основы финансового, кадрового, информационного и материально-технического обеспечения ее выполнения. Она является рамочным документом. Конкретные мероприятия по адаптации законодательства (в том числе институционные преобразования), прогнозируемые сроки их выполнения, перспективные объемы финансовых затрат (в том числе и на подготовку нормативно-правовых актов, обучение, институционные изменения, проведение сравнительно-правовых исследований, перевод актов законодательства ЕС, разработка словаря терминов европейского права, обеспечение необходимым оборудованием и создание единой информационной системы) определяются ежегодными планами выполнения Общегосударственной программы адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза [4].

Таким образом, для реализации целей Украины, связанных с Европейской интеграцией необходимым остается решение целого ряда политических, экономических, социальных и правовых проблем, что напрямую зависит от эффективного функционирования политической и

правовой системы. Таким образом, на первый план выходит необходимость создания правовых условий вступления Украины в ЕС, где адаптация законодательства Украины, в том числе и в приоритетных сферах, определенных статьей 51 СПС, является только первым этапом процесса приближения украинской правовой системы к нормам Европейского союза. Кроме того, остается необходимость разработки более качественной системы адаптации законодательства, с учетом конечного уровня предъявляемых требований.

Литература

1. Сторінка молодого вченого. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.nbu.gov.ua/e-journals/esp/2010_2/10yalaenu.pdf/

2. О ратификации соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и Европейскими Содружествами и их странами-членами: закон Украины от 10.11.1994 // Ведомости Верховной Рады Украины. – № 46. – Ст. 415.

3. Об общегосударственной программе адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза: закон Украины от 18.03.2004 // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2004. – № 29. – Ст. 367.

4. Адаптация законодательства Украины к законодательству Европейского Союза как условие будущего членства в ЕС / Офіційний сайт Міністерства юстиції України – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minjust.gov.ua/52>

5. Євробюлетень випуск № 1, січень 2009р. / Інформаційне видання Представництва Європейської Комісії в Україні. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.university.kherson.ua/InternationalActivities/EUIC/Literature.aspx>

Зав. кафедри
правового регулювання економіки
к.ю.н., проф.

Сергієнко В. В.

Керівник, викл.

Жирнова К. О.

Автор

Бойко О. А.