

Студент 3 курса

факультета учета и аудита ХНЭУ им. С. Кузнеца

## ПРОБЛЕМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСЗАКУПОК И ПРИМЕНЕНИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ ТОРГОВЫХ ПЛОЩАДОК

*Аннотация. Рассмотрено понятие госзакупок согласно действующему законодательству. Исследовано понятие электронных торговых площадок. Определены проблемы проведения государственных закупок. Выделены основные правонарушения в этой сфере и предложены пути их решения.*

*Анотація. Розглянуто поняття держзакупівель згідно з чинним законодавством. Досліджено поняття електронних торговельних майданчиків. Визначено проблеми проведення державних закупівель. Виділено основні правопорушення у цій сфері та запропоновано шляхи їх вирішення.*

*Annotation. The concept of public procurement has been studied as stipulated by legislation in force. The concept of electronic trading platforms has been researched. The problems of public procurement have been highlighted. The main delicts in this area have been identified and solutions to these problems have been offered.*

*Ключевые слова: госзакупки, электронные торговые площадки, электронная цифровая подпись, электронный аукцион.*

В соответствии с Законом Украины "Об осуществлении государственных закупок", государственная закупка (далее – госзакупка) – это приобретение заказчиком товаров, работ и услуг за государственные средства в порядке, установленном данным Законом [1]. Проведение госзакупок является очень важным этапом в жизни любого бюджетного учреждения, так как именно они обеспечивают условия, необходимые для выполнения бюджетным учреждением своих функций. В то же время данная сфера является наиболее коррумпированной и именно здесь наблюдается наибольшее количество нарушений законодательства.

С каждым годом объем средств, выделяемых на государственные закупки, значительно возрастает. Общий объем закупок за государственные средства в 2012 г. составил 202,398 млрд грн, что на 48,9 % больше, чем в 2011 г. Данные средства расходуются неэффективно, непрозрачно и неоткрыто. Коррупция в использовании государственных средств достигает колоссальных масштабов. Коррупционность украинских чиновников вынуждает отечественный бизнес ежегодно платить более 160 млрд грн взяток и основную часть составили "откаты" от государственных закупок. В 2012 г. размер "отката" в сфере государственных закупок составил до 60 % (по данным *Transparency International*) [2]. Наибольшее количество "откатов" проходит в следующих сферах народного хозяйства: Государственная служба автомобильных дорог, образование и наука, углепром, АПК, Минздрав, ТЭК, социальная сфера.

Одним из путей решения данной проблемы является создание электронной торговой площадки (ЭТП), которые получили широкое распространение в мировой практике. При этом, построение взаимоотношений между агентами института государственных закупок посредством электронных торговых площадок имеет ряд преимуществ:

для государства: борьба с коррупцией, увеличение числа поставщиков, интеграция и взаимодействие между органами власти, профессиональный мониторинг закупок, снижение затрат и бюджетных расходов, сокращение персонала;

для поставщиков: увеличение справедливости и конкуренции, улучшение доступа к государственным заказам, открытость государственных заказов для новых поставщиков, стимулирование участия субъектов малого предпринимательства, увеличение денежного потока, снижение затрат на сделки, подотчетность государственных распорядителей бюджетных средств;

для потребителей общественных благ, налогоплательщиков: доступ к информации о размещении заказов, возможность наблюдать за деятельностью государственных органов власти и информацией о расходах, подотчетность государственного аппарата [2].

Процедура проведения тендеров на госзакупки с использованием ЭТП достаточно четкая и простая. На специализированном Интернет-сайте в режиме "онлайн" бюджетное учреждение размещает запрос ценовых предложений, заполненный по шаблону. Вслед за публикацией конкурсной документации сервер открывает процесс получения заявок на участие в объявленном конкурсе. Поставщик находит на главном сервере торгов извещение о конкурсе, ознакамливается с конкурсной документацией, заполняет шаблон конкурсной заявки и передает сформированную заявку на главный сервер. Главный сервер проверяет, не истекли срок подачи заявок, и высылает

поставщику либо сообщение, объясняющее причину отклонения заявки, либо квитанцию, подтверждающую принятие заявки для участия в конкурсе. Также заказчику высылается уведомление о поступлении очередной заявки. По истечению срока подачи заявок главный сервер прекращает прием новых заявок и в строгом соответствии с регламентом конкурсной документации в заданный день и час открывает госзаказчику доступ к содержанию полученных заявок. В этот же день и час сервер публикует в Интернете и/или высылает всем участникам конкурса информацию обо всех поступивших на конкурс заявках в объеме,

-----

Анализ специальной литературы свидетельствует о том, что ЭТП широко применяются во всем мире. Государственные организации стран ЕС, которые уже внедрили электронные закупки, экономят от 5 до 20 % расходов на закупки (по данным Eurostat). К середине 2016 года все страны ЕС перейдут на обязательное осуществление госзакупок в электронной форме. Внедрение электронных закупок в ЕС широко поддерживается Международным валютным фондом, Европейским центральным банком и Европейской комиссией, так как госзакупки в электронной форме существенно сокращают расходы для предприятий в государственном секторе, а также способствуют повышению прозрачности и эффективности процессов.

В Грузии с 2010 г. также осуществление закупок государственными организациями проходит в электронной форме (в обязательном порядке). За два года с момента внедрения в 2010 г. электронных торгов грузинское государство сэкономило \$200 млн. Аналогично в России Законом № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. были отобраны 5 электронных площадок. В 2012 г. на электронной торговой площадке ЗАО "Сбербанк – АСТ" по Пермскому краю прошло 14 398 аукционов на общую сумму заключенных контрактов 24 млрд руб., при этом вырученная экономия составила около 10 % или 2,4 млрд руб. [4].

Что же касается Украины, то 05.07.2012 г. подписаны изменения в Закон Украины "Об осуществлении государственных закупок" относительно внедрения процедуры электронного реверсивного аукциона. Согласно новому законодательству, закупка за государственные средства отдельных видов товаров, работ и услуг будет проводиться исключительно на электронных аукционах, если стоимость закупки составляет не менее 100 тыс. грн (в строительстве – 300 тыс. грн, а при закупке работ – 1 млн грн). Перечень видов товаров, работ и услуг, закупаемых на электронных аукционах, должен быть утвержден Кабинетом Министров Украины [4]. Экспертами прогнозируется, что после введения такой процедуры, экономия в сфере госзакупок составит около 20 % [2].

Украинские власти, следуя мировым тенденциям, также уделили внимание электронной цифровой подписи (ЭЦП), которая налагает на потенциальных контрагентов сделок электронной торговли обоюдные юридические обязательства. Российский же опыт показал, что ЭЦП в чистом виде не может решить такой важной практической задачи, как осуществление правомерных сделок с иностранными участниками электронных торгов без сложных посреднических схем.

Дело в том, что при трансграничных сделках на электронных торговых площадках украинский участник торгов не будет иметь возможности проверки зарубежной электронной подписи, да и в целом может столкнуться с рядом тонкостей в различии местных законодательств о ее допустимости. Без применения механизма проверки иностранной электронной подписи, вариантов сделок с зарубежными поставщиками может быть несколько. Среди них – электронные торги через посредников или крайне рискованные соглашения, не подкрепленные ЭЦП [5].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что использование мирового опыта проведения электронных аукционов позволит осуществлять профессиональный мониторинг закупок, снизить бюджетные расходы, создать условия для здоровой конкуренции.

Научн. рук. Бутенко К. В.

-----  
**Литература:** 1. Про здійснення державних закупівель : Закон України / Верховна Рада України [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2289-17\\_2](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2289-17_2). 2. О. Падалка. Мировой опыт проведения государственных закупок в электронной форме [Электронный ресурс] / Падалка О. – Режим доступа : <http://aeaep.com.ua/mu-govoj-oru-t-provedeny-ua-gosudarstvenny-h-zakupok-v-e-lektronnoj-forme>. – Название с экрана. 3. Горбунов-Посадов М. М. Электронные государственные закупки [Электронный ресурс] / М. М. Горбунов-Посадов. – Режим доступа : [http://www.keldysh.ru/papers/2002/prep44/prep2002\\_44.htm1](http://www.keldysh.ru/papers/2002/prep44/prep2002_44.htm1). – Название с экрана. 4. Украина переводит государственные закупки на электронные аукционы [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://gov.cnews.ru>. – Название с экрана. 5. Авенберг А. Станут ли электронные госзакупки Украины трансграничными [Электронный ресурс] / А. Авенберг. – Режим доступа : <http://ubr.ua/finances/stock-market/stanut-li-elektronnye-goszakupki-ukrainy-transgranichnymi-142928>. – Название с экрана. 6. Золотухина И. Как "пилат" бюджет: на госзакупках Украина теряет до 40 миллиардов, а "откаты" выросли вдвое [Электронный ресурс] / И. Золотухина, А. Корчинская. – Режим доступа : <http://www.urist.in.ua/showthread.php?t=73408>. – Название с экрана. 7. Терехин Р. 5 жульнических схем проведения тендера на госзакупки [Электронный ресурс] / Р. Терехин. – Режим доступа : [http://www.forbes.ru/svoi-biznes-opinion/aster-klass/61590-5-zhulnicheskikh-shem-provedeniya-tendera-na-goszakupki](http://www.forbes.ru/svoi-biznes-opinion/master-klass/61590-5-zhulnicheskikh-shem-provedeniya-tendera-na-goszakupki). – Название с экрана.