

ИНСТРУМЕНТЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

В.Ф. Колесниченко, В.Ф. Остапенко

Харьковский национальный экономический университет, Харьков, Украина

Evelina9@yandex.ru

В процессе инновационного развития экономики Украины ощущается недостаток возможностей государственного финансирования, и, в то же время имеются значительные инвестиционные проекты, реализация которых вследствие масштабности и социальной значимости не может быть передана к власти одних только рыночных механизмов. Публично-частное партнерство должно стать одним из стратегических направлений развития и модернизации объектов современной промышленности и инфраструктур, который не предусматривает (в обязательном порядке) бюджетное финансирование этих проектов. Использование положительного опыта ПЧП приводит к росту инвестиций в развитие общественной инфраструктуры, при этом модель ПЧП не замещает, а дополняет государственные инвестиции [4].

Цель исследования – рассмотреть проблемы инвестиционного обеспечения публично-частного партнерства в Украине и предложить комплекс мероприятий, направленных на стимулирование финансирования социально-значимых проектов частными инвесторами.

Основными причинами возникновения проблемы низкой инвестиционной активности в проекты ПЧП является:

неблагоприятные условия для инвестирования, в частности, несовершенное законодательство по вопросам защиты права собственности, администрирование налогов, получение в собственность земельных участков, осуществления предпринимательской деятельности и осуществления контроля за ней;

недостаточный уровень государственной поддержки инвестиционной деятельности, ненадлежащим образом развита система подготовки инвестиционных программ и проектов для предоставления государственных инвестиций;

неразвитость инвестиционного рынка и инфраструктуры [2].

отсутствие действенных механизмов публично-частного партнерства в инвестировании;

Возникновение проблемы связано с несовершенством государственной инвестиционной политики, пробелами в инновационно-инвестиционном законодательстве, отсутствием надлежащего институционального обеспечения развития инвестиционного рынка и его инструментов и как следствие - недостаточным объемом внутренних и внешних инвестиций.

Оптимальный вариант преодоления проблем низкой инвестиционной активности в общественно-значимые проекты, которые являются основой промышленного развития отраслей экономики и инфраструктуры, предусматривает проведение активной государственной политики стимулирования развития инвестиционной деятельности в Украине на основе развития системы государственных инвестиций, повышения эффективности функционирования ПЧП и стимулирования привлечения частных инвестиций в реальный сектор экономики. Реализация данных мероприятий способствует сбалансированному развитию государственного и частного сектора, концентрации усилий на приоритетах развития, повышению привлекательности объектов инвестирования, созданию условий как для прямого участия государства в инвестировании, так и косвенной путем стимулирования привлечения инвестиций с учетом мирового опыта в этой сфере.

Комплекс мероприятий, направленных на стимулирование инвестиционного обеспечения ПЧП включает инструменты политико-экономического, организационного-технического и социального характера (рис. 1)

Инструменты стимулирования инвестиционного обеспечения развития проектов публично-частного партнерства

Политико-экономические инструменты

Организационно-технические инструменты

Социальные инструменты

1. создание условий для перехода к инвестиционно-инновационной модели развития экономики и формирование необходимой институциональной среды ⇒

обеспечение развития системы прямых государственных инвестиций (совместного финансирования)

создание банка данных надежной информации о возможностях инвестиционного обеспечения ПЧП ⇒

2. развитие инвестиционного рынка и инвестиционной инфраструктуры

создание специализированного финансово-кредитного учреждения с

государственным капиталом, деятельность которого будет направлена на стимулирование инвестиционного обеспечения ИП и проектов развития

создания условий для развития прямого инвестирования, венчурного капитала ⇒

и привлечения инвестиций на международных рынках капитала

обеспечение развития рынка ценных бумаг; ⇒

3. разработка и принятие сбалансированных мер налогового и бухгалтерского стимулирования инвестиционного обеспечения развития ПЧП ⇒

' совершенствование методологии разработки, оценки и критериев отбора ИП, требующих гос. инвестирования или финансовой поддержки, с учетом особенностей отраслей экономики;

' определение принципов и механизмов государственного инвестирования, совершенствование механизмов частичного финансирования государством научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

' создание новой или использование существующей сети фондов с продуманными инвестиционными декларациями и четко сформулированными задачами;

' долгосрочная кредитная поддержка инвестиционных и иннов. проектов;

' формирование системы специализированного рефинансирования КБ под предоставление долгосрочных кредитов для закупки инвестиционного оборудования и инновационной техники;

' введение дифференцированного налогообложения операций КБ;

' субсидирование за счет бюджетных средств процентных ставок для кредитов; привлекаемых промышленными предприятиями у КБ для финансирования инвестиций в инновационные проекты и программы модернизации;

' инвестирование частных предприятия через участие в акционерном капитале; создание системы венчурных фондов на основе ПЧП с четко закрепленными в законодательном порядке сферами инвестирования;

' разработка механизмов привлечения иностранных активов;

' создание финансовых инструментов привлечения в инвестиционную сферу сбережений населения, в частности путем размещения на фондовом рынке специализированных выпусков ценных бумаг под финансирование иннов. программ;

' частичное или полное освобождение от налогообложения расходов предприятий на научные исследования и разработки;

' установление налогового кредита на сумму затрат на иннов. деятельность;

' ускоренная амортизация средств производства и оборудование, закупаемые в рамках инновационных проектов;

' внедрение амортизационной премии;

' списания на себестоимость затрат на НИОКР, которые не привели к созданию инновационной продукции с целью снижения финансовых рисков.

' определение как приоритетных для предоставления гос. фин. поддержки ИП, направленные на иннов. развитие экономики

' введения мониторинга ИД, определение функций и установление ответственности уполномоченных лиц

' утверждения плана проведения консультаций по вопросам повышения конкурентоспособности, выявления и устранения административных барьеров

' налаживание внутривладельческих отношений, способствующих созданию разнообразных организационных форм хозяйствования рыночного типа и привлечению негосударственных инвестиций;

' наряду с бюджетными вложениями или квазиденьгами привлекательным для бизнеса оказывается же Государственная монополия на использование выделенного ресурса только данным частным партнером .

Выводы: Одним из основных направлений трансформации экономики Украины на современном этапе является дальнейшее реформирование системы управления экономикой. Действенным средством повышения эффективности функционирования государственной собственности является развитие партнерских отношений государства и бизнеса, что позволит привлечь в государственный сектор экономики дополнительные ресурсы, прежде всего инвестиции. В такой системе отношений происходит объединение ресурсов и потенциалов государства и бизнеса, что способствует повышению эффективности использования имеющихся ресурсов, распределения рисков между государственным и частным сектором и их минимизации.

В Украине развитие партнерских отношений государства и бизнеса находится на начальной стадии, в частности не сформирован институт публично-частного партнерства и не разработаны механизмы привлечения потенциальных инвесторов в финансирования проектов ПЧП. Это обуславливает необходимость научного обоснования и государственного закрепления публично-частного партнерства как формы институционального взаимодействия государственной власти с бизнесом, его роли в развитии общества, форм и способов реализации инвестиционного обеспечения публично-частного партнерства.

Объединение инвестиционных ресурсов государственного и частного сектора позволяет более эффективно решать экономические и социальные задачи. Причем, от такого объединения в форме ПЧП выиграют и бизнес, и государство. Появляется возможность эффективнее работать и достигать лучших результатов, прежде всего в сфере инфраструктуры. При этом реализация проектов ГЧП позволяет снижать финансовую нагрузку на налогоплательщиков и предоставляет возможность доведения средств до конечных потребителей. Однако экономическая и политическая ситуация в стране сдерживает приток инвестиций в страну, что препятствует реализации социально-значимых проектов.

В процессе исследования мы рассмотрели мероприятия по стимулированию инвестиционного обеспечения проектов ПЧП и предложили группы инструментов, реализация которых позволит создать базу для крепких финансовых взаимоотношений между государством и частными инвесторами

Как видим, для дальнейшего развития государственно-частного партнерства в Украине еще предстоит немало сделать. Однако наличие серьезных экономических предпосылок и взаимная заинтересованность бизнеса и власти в укреплении такого партнерства - залог успеха в его развитии в нашей стране.

Литература:

1. Концепція Державної цільової економічної програми розвитку інвестиційної діяльності на 2011-2015 роки розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2010 р. N 1900-р // <http://www.nau.ua/druk.php?name=340643-29092010-0.txt>
2. Запатріна І.В. Розвиток системи державного капітального інвестування в Україні// Фінанси України. – 2009. - №4. – С. 53-64
3. Покришка Д.С. Інвестиційне забезпечення інноваційних процесів в економіці України//Економіка промисловості. – 2009. – № 5. – С. 103-111.
4. Частно-государственное партнерство при реализации стратегических планов: практика и рекомендации. – СПб.: Международный центр социально-экономических исследований «Леонтьевский центр», 2005. – 24 с.