

## УЧАСТИЕ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ФИНАНСИРОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

**КОЛЕСНИЧЕНКО В. Ф.**

*кандидат экономических наук*

**ОСТАПЕНКО В. Н.**

*соискатель*

**Харьков**

**В** условиях мирового финансово-экономического кризиса ощущается нехватка средств во всех секторах экономики, но в то же время существует необходимость дальнейшего развития национальной

экономики. Государство принимает ряд антикризисных мер, направленных, в первую очередь, на наполнение бюджетными средствами банковской системы, кредитование реального сектора экономики, перебирание на себя корпоративных долговых рисков. Для выхода из кризисной ситуации необходимо искать источники финансовых ресурсов, которые станут основой обеспечения экономического роста в стране.

Финансовыми источниками экономического развития являются внутренние источники, в частности, ресурсы государственного бюджета, средства предприятий и организаций, а также ресурсы целевых фондов, кредитные ресурсы и средства инвесторов. Однако сей-

час в Украине остро стоят следующие проблемы получения финансирования, а именно: недостаточность государственного финансирования для улучшения коммунальной инфраструктуры, непонимание коммерческими банками рисков предприятий-заемщиков и высокие кредитные ставки, проблемы с гарантиями и возвратами инвестиций, проблемы городских заимствований для коммунальных проектов, осторожность частных и портфельных инвестиций, последствия финансового кризиса и ограниченности имеющегося иностранного капитала, проблемы обеспечения постоянных доходов для обслуживания займов и др. [3]. В настоящее время темпы роста доходов бюджета снизились, что также является следствием кризиса. В связи с чем возникает вопрос: где найти средства для инвестиционных проектов? Поэтому актуальным сегодня становится привлечение дополнительных средств от банковских учреждений и частных инвесторов.

Вопросу привлечения средств для финансирования инвестиционных проектов уделено значительное внимание в работах таких отечественных и зарубежных экономистов, как Игонина Л., Мицкан А., Федулова Л., Яненко И. и др. Однако некоторые теоретические и практические аспекты остались не решенными в полной мере, а именно: участие кредитных организаций, прежде всего банков, в финансировании национальных инвестиционных проектов, возможности и механизмы этого процесса.

*Цель статьи* – раскрыть необходимость сотрудничества правительства и кредитных организаций в финансировании национальных инвестиционных проектов, а также рассмотреть публично-частное партнерство как механизм привлечения дополнительных средств для реализации общественно значимых проектов.

**М**ировой опыт показывает существование трех основных типов инвестиционных механизмов привлечения средств для национальных проектов (рис. 1) [2]. Наиболее распространенным и удобным вариантом привлечения дополнительных финансовых ресурсов является кредитное финансирование. Вместе с тем, в банковском секторе следует отметить существование некоторых проблем. Так, с 2009 года темпы роста кредитных портфелей демонстрировали тенден-

цию к замедлению. На эту динамику значительно повлияли кризисные явления последнего квартала 2008 г., когда банки существенно снизили свою кредитную активность. Кроме того, требования НБУ в октябре 2008 г. о сокращении темпов кредитования и запрет на досрочное снятие средств с депозитных счетов клиентов фактически заморозили рынок банковского кредитования и способствовали снижению доверия к банковской системе у населения. Поэтому банками были приняты экстренные меры по привлечению дополнительных ресурсных средств и поддержанию надлежащего уровня прибыли в виде акционных депозитных счетов и повышения депозитной процентной ставки.

Касательно государственных займов, то по официальной информации Министерства финансов Украины, займы осуществлялись путем выпуска облигаций внутреннего займа, а гарантии предоставлялись коммунальным предприятиям только по международным займам согласно законодательству. Объем займов у банков был незначительным, что свидетельствует о неразвитости данного сегмента рынка. В связи с этим до сих пор остается проблема низкой эффективности и доходности банковских учреждений, что связано с высоким уровнем риска кредитования заемщиков и отсутствия у банков практики сотрудничества с прибыльными национальными проектами, как в качестве кредитора, так и инвестора.

Таким образом, учитывая необходимость привлечения дополнительных источников финансовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов, необходимо расширить сотрудничество государственных органов и банков в процессе антикризисного регулирования экономики. С целью повышения заинтересованности банков в сотрудничестве с органами самоуправления и увеличения объемов финансирования объектов публичной собственности необходимо:

- ✦ привлечь государственные банки к кредитованию и инвестированию средств в национальные проекты;
- ✦ разработать новые механизмы и схемы привлечения средств, включающие поддержку заемщика;
- ✦ решить права кредиторов в части гарантий по своевременному погашению и обслуживанию долга;
- ✦ привлечь кредитные ресурсы коммунальными предприятиями, в том числе путем заключения соглашений публично-частного партнерства [1].

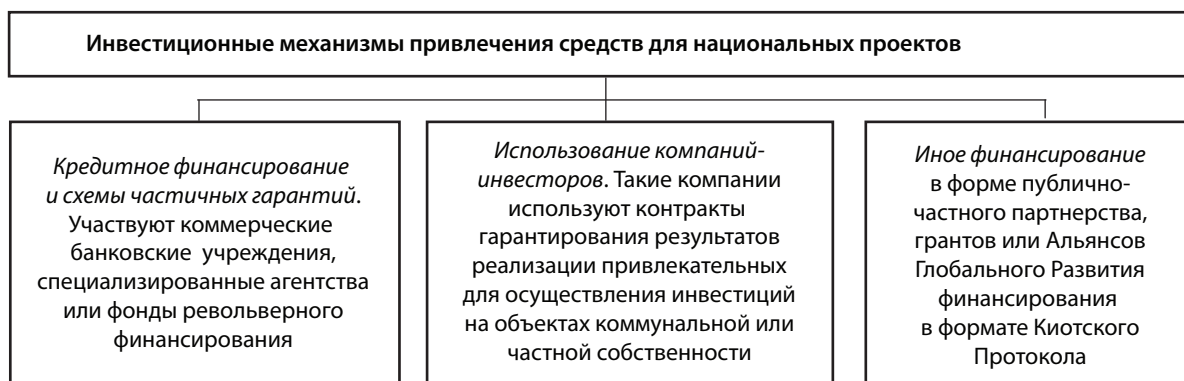


Рис. 1. Инвестиционные механизмы привлечения средств для национальных проектов

Особую актуальность в условиях финансово-экономического кризиса приобретает развитие публично-частного партнерства (ППП), причем коммерческий банк может быть представлен также и как частный партнер, т.е. инвестор средств.

В соответствии с законодательством [1] публично-частное партнерство определяется как система отношений, складывающихся между государством Украина, АРК, территориальными общинами (далее – государственные партнеры), с одной стороны, и СХД, действующих на основе частной формы собственности (далее – частные партнеры), с другой стороны, для взаимовыгодного сотрудничества на срочной договорной основе с целью реализации общественно значимых проектов, достижения социального и экономического эффекта.

Принятые в мировой практике классификации публично-частного партнерства выделяют обычно следующие его формы: контракт, аренда, концессия, соглашение о разделе продукции, совместное предприятие. Банки, учитывая их специфику деятельности, могут использовать такие формы PPP, как контракты и совместные предприятия. На данный момент в Украине существует практика участия кредитных организаций в реализации национальных проектов механизмом публично-частного партнерства (табл. 1) [2], а эффективность и результативность таких проектов подтверждает необходимость разработки и внедрения новых инвестиционных проектов, привлекая к финансированию кредитные учреждения, в том числе и банки.

**В** Украине на пути становления и развития реализации национальных проектов посредством использования механизмов публично-частного партнерства существуют некоторые проблемы:

- ✦ сохранение признаков государственного монополизма в политике регулирования национальных проектов;
- ✦ отсутствие необходимой законодательной базы, соответствующего институционального обеспечения и обоснования публично-частного партнерства как научно-практической категории;
- ✦ низкий уровень осведомленности и использования мирового опыта реализации национальных инвестиционных проектов принципиально новыми методами и механизмами и другие.

Накопленное мировым опытом разнообразие концептуальных форм, методов и конкретных механизмов PPP может быть использовано при решении ряда важных задач экономической политики в условиях кризиса. Поэтому среди рекомендаций по совершенствованию условий и механизмов взаимодействия публичных и частных структур, среди которых прежде всего кредитные организации можно назвать следующие:

- ✦ разработка налогового и нормативного законодательства, способствующие привлечению кредитных организаций к финансированию национальных проектов;
- ✦ разработка новых форм и механизмов PPP с использованием мирового опыта и адаптацией

к специфике банковских учреждений и создание институциональных структур;

- ✦ создание условий повышения привлекательности инвестирования средств в государственные национальные проекты.

**Т**аким образом, в результате исследования нами была доказана необходимость привлечения кредитных учреждений к финансированию национальных проектов, как потенциально важных партнеров государства в социально-экономическом развитии страны. Также было выделено принципиально новый механизм реализации инвестиционных проектов, такой как публично-частное партнерство, в ходе реализации которого уменьшаются риски для кредитных учреждений, по сравнению с кредитным инвестированием, а для государства – появляется возможность привлечения нового стратегического партнера. ■

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Закон України «Про загальні засади державно-приватного партнерства» (автор – колектив народних депутатів України) від 25.06.2009. [Електронний ресурс] / Національний банк України.– Режим доступу: [www.rada.gov.ua](http://www.rada.gov.ua)
2. Міцкан А. Фінансування енергоефективних проєктів: Можливості Фінансування, Публічно-Приватне Партнерство, Альянс Глобального Розвитку. [Електронний ресурс].– Режим доступу: [http://arnica-center.kiev.ua/upload/conference/9\\_06/mitskan.pptx](http://arnica-center.kiev.ua/upload/conference/9_06/mitskan.pptx)
3. Рекомендації круглого столу «Партнерство між банками та органами місцевого самоврядування як один із шляхів подолання економічної кризи» – 16 квітня 2009 р. [Електронний ресурс].– Режим доступу: [http://www.uapp.org/press\\_conf/7263.html?begin=25](http://www.uapp.org/press_conf/7263.html?begin=25)
4. Федулова Л. І. Організаційний ресурс державно-приватного партнерства в умовах подолання наслідків кризи / Л. І. Федулова, І. Г. Яненкова // Наукові праці. Том. 109. Вип. 96.– С. 57 – 60.

## Практика участия кредитных учреждений в финансировании проектов публично-частного партнерства

Показник	Кредиты украинских банков			Кредиты Мирового банка		Кредиты ЕБРР		
	КП «Теплоснабжение» г. Одессы	ОАО КБ «Надра»	КП «Теплоснабжение» г. Одессы	КП «Ильичевсктеплоэнерго»	Проект в сфере теплоснабжения г. Киева (1999 – 20094 г.)	Проект «Инвестиции в энергосбережения» (2009 – 2012 гг.) Участники проекта: Одесса, Чернигов, Калуш, Коломыя, Черкассы, Дрогобыч, Харьков, Славянск, Балты	Три проекта в сфере теплоснабжения: Одесса, Черкассы, Ивано-Франковск (2008 – 2009 гг.)	Восемь проектов теплоснабжения в состоянии подготовки (2009 – 2010 гг.)
Банк-кредитор	ОАО КБ «Надра»	ОАО КБ «Надра»	Государственный экспортно-импортный банк Украины				Получатель – предприятия теплоснабжения города	
Сумма и условия	37,5 млн грн – до 1.10.2009 г., 17% годовых	18,976 млн грн – до 30.09.09 г., 18% годовых	5 млн грн, 20% годовых и ежемесячная комиссия за управление кредитной линией в размере 0,015% от лимита задолженности	200 млн долл. США. Базовая ставка ЛИБОР плюс общая маржа ЛИБОР. Разовая комиссия в размере 0,25%. Проценты выплачиваются дважды в год. Погашение к 2018 г.	78,12 млн долл. США для валюты займа плюс переменный spread. Базовая ставка ЛИБОР. Разовая комиссия в размере 0,25%. Проценты выплачиваются дважды в год. Погашение до 2027 г.	44,8 млн евро	285 млн евро	
Цель займа	Оплата за газ, электрическую и тепловую энергию, для погашения ранее полученных кредитов	Финансирование расходов на реконструкцию системы теплоснабжения микрорайона «Школьный» г. Одессы	Проведения своевременных расчетов за природный газ в отопительный период 2009 – 2010 г.	Улучшение производительности систем централизованного теплоснабжения г. Киева, поддержка мероприятий, направленных на коммерциализацию Киевэнерго и Киевжилтеплокомунэнерго, содействие возможности приватизации услуг в области централизованного теплоснабжения г. Киева	Содействие коммунальным предприятиям в повышении качества и надежности предоставления услуг и уменьшения расходов на обслуживание			Кредитное финансирование первоочередных программ капитальных инвестиций, направленных на восстановление и модернизацию существующих котельных, замену сетей, внедрение новых тепловых пунктов в жилых домах, оборудованных счетчиками т. д.
Краткое описание	Обеспечение: ипотека недвижимого имущества для обеспечения возврата кредита и уплаты процентов за пользование. Государственная власть дает согласие на открытие кредитной линии	Обеспечение: недвижимое имущество нежилого назначения – Дом быта «Радуга», которое является коммунальной собственностью Ильичевского городского совета	Обеспечение: недвижимое имущество нежилого назначения – Дом быта «Радуга», которое является коммунальной собственностью Ильичевского городского совета	Основание – двустороннее соглашение о займе между Украиной и Международным Банком Реконструкции и Развития от 14.10.98 г. (ратификация 23.03.99 г.)				Механизм внедрения: около 1,5 млн евро на техническую помощь; предпроектные исследования (200 – 300 тыс. евро); поддержка внедрения проекта (500 тыс. евро); программа корпоративного развития (350 тыс. евро); проекты по улучшению кредитных займов (350 тыс. евро)