

ОБОСНОВАНИЕ СНИЖЕНИЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ КОММУНАЛЬНОЙ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИКИ УКРАИНЫ ПРИ РОСТЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗНАЧИМОСТИ ТЕПЛООБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Аннотация. Рассмотрена система теплоснабжения населения Украины. Предложены пути по реформированию коммунальной теплоэнергетики.

Анотація. Розглянуто систему тепlopостачання населення України. Запропоновано шляхи щодо реформування комунальної теплоенергетики.

Annotation. The system of heating for the Ukrainian population was considered. The ways to reform the municipal power system were proposed.

Ключевые слова: теплоэнергетика, социальная значимость.

Коммунальная теплоэнергетика является важной отраслью народнохозяйственного комплекса, которая обеспечивает население, промышленные предприятия и общественные организации теплом и горячей водой. Но большинство предприятий отрасли работают за счет ресурсных возможностей, накопленных до 1990-х годов. Отсутствие систематического реформирования этой отрасли экономики, совместно с неурегулированностью нормативно-правовой базы и отсутствием последовательности в принятии решений, становятся препятствием на пути решения главных проблем и создания самокупаемых предприятий, уменьшения удельных затрат материальных и энергетических ресурсов, повышение уровня и качества предоставления услуг. Все эти факторы создали условия, при которых основные фонды, инфраструктура отрасли оказались на грани развала.

В конце 2010 года в Украине насчитывалось 76 894 энергоустановок, из них сроком эксплуатации свыше 20 лет 16 052 (20,88 %). Протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении 33 836,1 км. Из них ветхих и аварийных 5 412,7 км (16 %), а в 2004 году этот показатель составил 4 145,1 км, из общей протяженности 38 334,5, или 10,81 %.

Потери тепловой энергии неуклонно растут (таблица), в 2004 году их доля от произведенной составила – 10,19 %, в 2010 – 13,05 %, потери за анализируемый период выросли на 523,4 тыс. Гкал, что если перевести в денежный эквивалент – себестоимость 1 Гкал в 2010 году в среднем по Украине составила 337,03 грн/Гкал, то ущерб составляет 176 401 500 грн. Доля отпущенной тепловой энергии от произведенной за вычетом полученной со стороны снижается в 2004 году – 86,3 %, в 2007 – 85,5 %, в 2010 – 83,98 %.

Таблица

Анализ изменения энергоэффективности отпущенного тепла населению

	2004 г.	2007 г.	2010 г.	Прирост / снижение 2010 г. к 2004 г. (+/-), %
Жилой фонд, оснащенный централизованным отоплением, млн м ²	574,5	608,4	671,1	16,81
В том числе:				
в сельской местности	83,4	102,2	139,5	67,26
в городской местности	491,1	506,2	531,5	8,22
Отпуск тепловой энергии населению, тыс. Гкал	63 224,6	55 010,1	54 693,7	-13,49
В том числе:				
в сельской местности	510,9	247,6	268,6	-47,43
в городской местности	62 713,7	54 762,5	54 425,1	-13,2
Отпуск тепла на 1 м ² отапливаемой площади, Гкал/м ²	0,1101	0,0904	0,0815	-25,97
В том числе:				
в сельской местности	0,0061	0,0024	0,0019	-68,85
в городской местности	0,1277	0,1082	0,1024	-19,81

Основными потребителями тепловой энергии является население. В 2010 году потребление населением

отпущенной тепловой энергии составило 62,5 %, или 54 693,7 Гкал, в 2007 – 57,7 %, или 55 010,1 Гкал, в 2004 – 57,9 %, или 63 224,6 Гкал.

В 2004 – 2010 годы общий жилищный фонд вырос на 3,8 %, при этом процент оснащенности жилищного фонда централизованным теплоснабжением также значительно вырос: в 2004 году он составлял 55,2 %, а в 2010 – 62,16 % от общего жилищного фонда, прирост составил 16,8 % из них за счет прироста в городах на 7 %, в сельской местности на 9,8 %, но за 2004 – 2010 года отпуск тепловой энергии сократился на 8 530,9 Гкал, или на 13,5 % из них за счет сокращения отпуска в городах на 13,1 %, в сельской местности – на 0,4 %. Коэффициент отпущенного тепла на 1 м² в 2004 году составил 0,11 Гкал/м², в 2010 – 0,08 Гкал/м². Такая ситуация может свидетельствовать об:

- росте эффективности энергосбережения в жилых домах, и теплоснабжающих предприятий, но объем работ по утеплению зданий имеет единичные примеры, а данные о состоянии основных фондов, как теплоснабжающих предприятий, так и жилищного фонда, свидетельствуют об обратном;
- предприятия теплоснабжения вынуждены снижать объемы поставок тепла по отчету, в связи с расширением применения приборов учета и усилением контроля за качеством теплоснабжения со стороны государства и общества вследствие чего информацию нельзя назвать достоверной;
- вследствие уменьшения количества бюджетных дотаций, низких доходов большей части населения, что приводит к неполучению в полном объеме средства за услуги, в результате чего население просто не получает тепло.

Для изменения ситуации в сфере теплоснабжения в пользу населения необходимо:

1. Законодательно утвердить прозрачность и достоверность информации, предоставляемой предприятиями теплоэнергетики, с определенными санкциями за ее искажение, при этом, что невозможно сделать без оснащенности системы коммунальной теплоэнергетики приборами учета.

2. Обеспечить контроль со стороны собственника, то есть общества – общественных организаций, и местного самоуправления, опять-таки, который невозможен при отсутствии достоверной информации.

3. Четко разграничить обязанности, ответственность, права и полномочия между органами государственного, регионального и местного управления и самоуправления.

4. Для решения вопроса финансирования обеспечения необходимого минимума коммунальных услуг каждого гражданина необходимо создать специальный фонд, который будет формироваться за счет рентных платежей за использование природных ресурсов, которые по Конституции Украины принадлежат народу Украины, что снимет многочисленные вопросы о запутанных схемах "перекрестного субсидирования".

Исходя из перечисленного, реформирование коммунальной теплоэнергетики должно начинаться с создания системы достоверного учета объема услуг, далее создание системы контроля затрат, и только после этого можно приступать к внедрению новой стимулирующей методики ценообразования.

Главной целью реформирования системы теплообеспечения населения Украины является реализация конституционных гарантий каждого гражданина страны, независимо от уровня дохода, необходимым количеством коммунальных услуг для своего жизнеобеспечения.

Литература: 1. Про основні показники роботи опалювальних котелень і теплових мереж України за 2004 рік : Статистичний бюлетень. – К. : Держкомстат України, 2005. – 21 с. 2. Про основні показники роботи опалювальних котелень і теплових мереж України за 2007 рік : Статистичний бюлетень. – К. : Держкомстат України, 2008. – 17 с. 3. Про основні показники роботи опалювальних котелень і теплових мереж України за 2010 рік : Статистичний бюлетень – К. : Держкомстат України, 2011. – 16 с.