

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ПОЛЬШИ 2020

Вацьковски Казимеж Станиславович,
д.э.н., проф., зав. кафедрой
информатических систем Варшавского
технологического университета «Варшавская
политехника», Польша,
email:kwackowski1701@gmail.com

Гордиенко Лариса Юрьевна,
к.э.н., доцент, доцент кафедры
государственного управления, публичного
администрирования и региональной экономики
ХНЭУ им. С. Кузнеця,
email:gordienkolarisa@ukr.net

Курс на разработку стратегии развития Украины 2020, провозглашенный Президентом Украины П.А. Порошенко на 11-й ежегодной встрече Ялтинской европейской стратегии 12.09.2014 г., вызывает необходимость учета опыта европейских стран, разрабатывающих свои стратегии как элемент новой системы развития страны, который согласован с соответствующим компонентом стратегии Европа 2020. Указанное обстоятельство делает актуальным учет опыта Польши, которая вошла в состав Европейского Союза (ЕС) в 2004 г., создав в последние годы комплексную систему управления развитием страны, опирающуюся на политику, в основу которой положены такие стратегические документы, как:

долгосрочная стратегия развития страны (ДСРС) – Польша 2030, в которой указаны основные тренды, вызовы и концепции развития страны на долгосрочную перспективу (принята Советом Министров Польши 05.02.2013 г.) [1];

среднесрочная стратегия развития страны – ССРС 2020 (принята Советом Министров Польши 25.09.2012г.) [2], в которой определены стратегические цели развития страны до 2020 г., являющиеся ключевыми для определения действий по развитию, в том числе возможности по финансированию в рамках будущей финансовой перспективы ЕС на 2014-2020 гг.;

девять интегрированных внесекторных стратегий, служащих реализации заложенных целей развития:

- 1) стратегия инновационности и эффективности экономики – Динамичная Польша 2020;
- 2) стратегия развития человеческого капитала;
- 3) стратегия развития транспорта до 2020 года (с перспективой до 2030 года);
- 4) стратегия безопасности энергетической и окружающей среды;
- 5) стратегия «Эффективное государство»;
- 6) стратегия развития общественного капитала;
- 7) стратегия развития системы государственной безопасности;
- 8) государственная стратегия регионального развития 2010-2020;
- 9) стратегия равномерного развития деревни, сельского хозяйства и рыболовства.

Указанные виды стратегий объединяет общая иерархия целей и направлений интервенции.

Целью работы является обоснование возможности учета опыта Польши по разработке и имплементации стратегии развития страны, в частности ССРС 2020, для украинских реалий.

Польше, как отмечается в [3], удалось согласовать цели ЕС2020 с целями ССРС 2020, а также связанными с ними интегрированные цели, что было сделано благодаря синхронизации во времени стратегических работ на уровне страны и ЕС.

ССРС 2020 с девятью интегрированными стратегиями являются отправной точкой для реализации целей развития страны в контексте

использования как средств страны, так и Европы. Целью развития страны, отмеченной в ССРС 2020, является усиление и использование экономических, социальных и институциональных потенциалов, обеспечивающих быстрое и равномерное развитие страны, а также улучшение качества жизни людей. Достижение этой стратегической цели будет реализовано ССРС 2020 в рамках таких сфер:

конкурентоспособная экономика;
социальная и территориальная общность;
справное и эффективное государство.

Пять целей ССРС 2020, вытекающие непосредственно из Стратегии ЕС 2020, касаются: повышения трудоустройства, роста инновационности (измеряемого ростом средств на В+R в целом и ростом доли расходов предприятий), уменьшения выброса газов теплоэлектростанций и увеличения обновляемой энергии в общем расходовании энергии, повышения уровня образования и поддержки общественного подключения. Остальные цели ССРС 2020, вытекающие из специфики страны, в процессе их реализации будут также стремиться учитывать Стратегию ЕС 2020.

Принимая во внимание указанные выше цели развития страны, средства Европейских Структурных и Инвестиционных Фондов (ЕСИФ) будут сфокусированы на финансовых приоритетах:

окружения, содействующего предпринимательству и инновациям;
общность общества и профессиональная активность;
сетевая инфраструктура во имя роста и трудоустройства;
окружающая среда и эффективное хозяйствование ресурсами.

Механизмы взаимосвязи региональных операционных программ с целями стратегии страны в рамках Европа 2020 будут обеспечиваться посредством:

1. Представления дистанции отдельных регионов с целями стратегии страны в рамках Европа 2020 в сфере трудоустройства и редукции бедности;
2. Определения приоритетов в региональных операционных программах, которые более всего будут стремиться к уменьшению дистанции в процессе

реализации стратегических целей, и определения для них соответствующего места в программе;

3. Осуществления мониторинга на уровне страны и региональном уровне для выявления дистанций, а также определения действий для реализации стратегических целей в зависимости от результатов мониторинга.

Эффективное использование средств ЕСИФ является одним из ключевых условий реализации целей развития страны, для которых в течение 2014-2020 г.г. европейские фонды будут являться существенным, но не единственным источником финансирования. Предполагается, что в течение 2014-2020 г.г. из союзных средств будет профинансировано около 1/3 расходов на развитие Польши [3].

В ССРС 2020 представлен сценарий развития Польши, вытекающий из диагноза барьеров и угроз, а также анализа существующих потенциалов как возможностей финансирования запланированных мероприятий.

Стратегия развития Польши 2020 опирается на сценарий стабильного развития. Достижение всех заложенных в этой стратегии целей будет зависеть от многих как внутренних, так и внешних факторов, которые могут повлиять на доступ к финансовым средствам на ее реализацию. Особое значение, как подчеркнуто в [2], будет иметь развитие ситуации в мировой экономике, особенно в сфере евро. Опыт финансово-экономического кризиса 2008 г., который затронул практически все страны ЕС, показал, что в связи с открытостью экономик отдельных стран и растущие между ними взаимозависимости, сфера и сила воздействия появляющихся кризисных явлений и процессов на экономики отдельных стран значительна и может привести к необходимости корректировки их амбициозных планов развития. В случае Польши наибольшее воздействие на реализацию стратегии развития страны 2020 будет иметь ситуация, возникающая в отдельных странах ЕС, а также поддержка стабильности сферы евро.

В ближайшие годы ключевым фактором будет равновесие публичных финансов и увеличение бережливости при одновременной реализации развития,

опирающегося на ликвидацию самых больших барьеров в развитии при увеличении уровня развития, опирающегося на образование, компьютеризацию и инновационность.

Особенно важно будет осуществление системных, компетентностных и институциональных изменений, содействующих освобождению потенциалов и резервов развития, а также финансовых средств.

Среднесрочная стратегия развития Польши 2020 определяет действия, направленные на ликвидацию барьер, стоящих на пути развития, «узких мест», слабых мест польской экономики, выявленных во время экономического кризиса, одновременно концентрируя внимание на социально-экономическом и пространственном потенциалах, усиление которых будет стимулировать развитие страны.

Среднесрочная стратегия развития Польши 2020 направлена не только на публичную администрацию. Она интегрирует вокруг стратегических целей все публичные субъекты, а также общественные и экономические среды, которые участвуют в процессах развития и могут ее поддерживать как на центральном, так и региональном уровнях.

Таким образом, опыт разработки и реализации среднесрочной стратегии развития Польши 2020, является весьма полезным в условиях разработки среднесрочной стратегии Украины 2020.

Література:

1. Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności. Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju [Zasob elektroniczny]. – Tryb dostępu : <http://www.mac.gov.pl>
2. Strategia Rozwoju Kraju 2020 [Zasob elektroniczny]. – Tryb dostępu : <http://www.mir.gov.pl>
3. Programowanie perspektywy finansowej 2014 – 2020 – Umowa Partnerstwa. – W-wa : MiiR, 2014. – 246 s.