

## **ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ДІЯЛЬНОСТІ МІСЦЕВИХ ОРГАНІВ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ**

*Анотація. Висвітлено проблеми та методи вдосконалення правового регулювання діяльності місцевих органів виконавчої влади.*

*Аннотация. Освещены проблемы и методы совершенствования правового регулирования деятельности местных органов исполнительной власти.*

*Annotation. Problems and methods of perfection of the legal adjusting of local organs of executive power activity are considered in the article.*

*Ключові слова: виконавча влада, правове регулювання, нормативно-правові акти.*

Проблема правового регулювання є однією з центральних у системі правового забезпечення органів виконавчої влади. До сьогодні питанню правового врегулювання майже не приділялось уваги, але на сучасному етапі в умовах реформування адміністративної системи необхідно проаналізувати систему функцій місцевих органів виконавчої влади при здійсненні державного управління, розробити нові та вдосконалити існуючі принципи побудови системи місцевих органів виконавчої влади та удосконалити напрями і форми діяльності місцевих органів виконавчої влади на основі мінімізації державного втручання в управління на місцевому рівні.

Ці проблеми були відображені в наукових працях учених Авер'янова В. Б., Васильєва А. С., Колпакова В. К., Опришка В. Ф., Нижник Н. Р. Вивчення та аналіз законодавства України, а також праць зазначених вчених дозволили визначити коло проблем в організації системи та в напрямках діяльності місцевих органів виконавчої влади [1].

Метою дослідження є удосконалення системи та правового регулювання діяльності місцевих органів виконавчої влади.

Конституцією України, Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні" та іншими нормативно-правовими актами основані засади правового становища органів місцевого самоврядування [2].

Зазначеними нормативно-правовими актами регулюються питання делегування повноважень установлюється процедура контролю щодо здійснення відповідних повноважень, передбачається здійснення контролю шляхом аналізу актів органів місцевого самоврядування, надання органами місцевого самоврядування інформації про виконання делегованих повноважень органів виконавчої влади, проведення перевірок діяльності виконавчих органів місцевих рад.

Як зазначає Щерба А. В., Закон України "Про місцеві державні адміністрації" [3] абстрактно регулює взаємовідносини між місцевими держадміністраціями та органами місцевого самоврядування, що забезпечується шляхом: внесення на розгляд відповідної ради питань, пов'язаних з виконанням делегованих повноважень, та інших пропозицій; звітування голови держадміністрації на пленарному засіданні ради. У взаємовідносинах між місцевими держадміністраціями та органами місцевого самоврядування територіальних громад установлюється механізм консультацій між їх посадовими особами шляхом участі в засіданнях цих органів з правом висловлювати пропозиції та зауваження. Найбільш ефективним механізмом є можливість створення спільних органів та організацій і укладення договорів між місцевими державними адміністраціями та органами місцевого самоврядування для здійснення спільних програм.

Адміністративна діяльність органів місцевого самоврядування має підзаконний, організаційно-розпорядчий характер через те, що муніципальні органи здійснюють свої управлінські функції на підставі законів. Проте у процесі реалізації своєї компетенції, втілюючи в життя положення законодавства України, муніципальні органи уповноважені приймати свої нормативні та інші акти у формі рішень. Таким чином, здійснення організаційної та розпорядчої діяльності органів місцевого самоврядування має юридично-владні ознаки і супроводжується застосуванням різних правових засобів нормотворчого, розпорядчого та юрисдикційного (правоохоронного) характеру. Основним призначенням організаційно-розпорядчої діяльності органів місцевого самоврядування є здійснення основних завдань і функцій місцевого самоврядування: відстоювання, реалізація та захист законних прав, свобод та інтересів відповідних територіальних громад від імені останніх [4].

Тому необхідно вдосконалити та більш чітко формалізувати процес розробки нормативно-правових актів місцевих органів виконавчої влади. Передусім це стосується такої стадії розробки, як публічне обговорення та опублікування проектів нових нормативно-правових актів. Слід зазначити, що потребує удосконалення процедура погодження, реєстрації та опублікування правових актів місцевих органів виконавчої влади. Крім того, виходячи із сучасних тенденцій, які склалися у державному управлінні на місцевому рівні, виникає необхідність більш широкого використання адміністративних договорів. Це дозволить підвищити ефективність функціонування місцевих органів виконавчої влади, дозволить їм здійснювати свої повноваження більш узгоджено, уникати суперечок щодо сфери управління певним колом суспільних відносин.

Для більш ефективної організації роботи місцевих органів виконавчої влади необхідно регламентувати організаційні форми діяльності для регулювання основних внутрішньоорганізаційних дій посадових осіб місцевих органів виконавчої влади, створити єдину систему і структуру поточних планів організації роботи у місцевих органах виконавчої влади. Це дозволить чітко визначити головні напрями у роботі цих органів виконавчої влади, оптимізувати використання як трудових, так і матеріальних ресурсів для вирішення поставлених завдань, а загалом покращити якість державного управління на місцевому рівні.

Поставлених цілей можливо досягти тільки переглядом та удосконаленням теперішнього нормативно-

---

**Література:** 1. Авер'янов В. Б. Виконавча влада в Україні та її правове регулювання / Авер'янов В. Б. // Вісник до 10-річчя Академії правових наук України. – 2003. – № 2–3. – С. 239–253. 2. Про місцеве самоврядування в Україні : Закон України від 21 травня 1997 р. № 280/97-ВР // ВВР України. – 1997. – № 24. – Ст. 170. 3. Щерба А. В. Правове регулювання адміністративних процедур органів місцевого самоврядування / Щерба А. В. // Актуальні проблеми державного управління. – 2009. – № 1(35) [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://www.nbuv.gov.ua/portal/Soc\\_Gum/Ardu/2009\\_1/index.html](http://www.nbuv.gov.ua/portal/Soc_Gum/Ardu/2009_1/index.html). 4. Про місцеві державні адміністрації : Закон України від 9 квітня 1999 р. № 586-XIV // ВВР України. – 1999. – № 20–21.