

**Ivanova O.Y.**

PhD in Economics, Associate Professor

*Research centre for industrial development problems of National Academy of  
Sciences of Ukraine, Ukraine*

**Laptiev V.I.**

Postgraduate

*Simon Kuznets Kharkiv National University of Economics, Ukraine*

**PROJECTS OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP  
PROBLEM-BASED HUMAN RESOURCES MANAGEMENT IN THE  
REGION**

**Иванова О.Ю.**

к.э.н., доцент

*Научно-исследовательский центр индустриальных проблем развития НАН  
Украины*

**Лаптев В.И.**

соискатель

*Харьковский национальный экономический университет  
имени Семена Кузнеця, Украина*

**ПРОБЛЕМНО-ОРИЕНТИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ТРУДОВЫМИ  
РЕСУРСАМИ РЕГИОНА**

*The article deals with topical issues of regional development's self-sufficiency on the basis of an effective human resources management in the region. A problem-oriented approach to the management of labor resources in the region based on the detection of labor resource utilization issues at the national, regional and enterprise level is given. Ways of increasing the efficiency of the regional employment potential using are developed.*

**Keywords:** *problem-oriented management, region, human resources, capacity, self-development*

*В статье рассмотрены актуальные вопросы самодостаточности регионального развития на основе эффективного управления трудовыми ресурсами региона. Предложен проблемно-ориентированный подход к управлению трудовыми ресурсами региона на основе выявления проблем использования трудовых ресурсов на*

*национальном, региональном уровнях и на уровне предприятий. Разработаны направления повышения эффективности использования трудового потенциала регионов.*

*Ключевые слова: проблемно-ориентированное управление, регион, трудовые ресурсы, потенциал, саморазвитие*

Формирование конкурентоспособности национальной экономики Украины и ее регионов происходит в условиях трансформационных преобразований во всех сферах общественных отношений, что обусловлено глобализационными и интеграционными процессами.

Трансформационные процессы направлены на решение стратегических задач повышения конкурентоспособности национальной экономики, формирования новых конкурентных преимуществ страны и ее регионов, создание условий для развития предпринимательства и т.п. Обеспечение устойчивости социально-экономического развития региона требует новых подходов в формировании государственной региональной политики на основе саморазвития и эффективного использования потенциала регионов, в том числе трудового.

Составляющими саморазвития В. Печаткин, Д. Кофанов [1] выделяют ресурсную (совокупность ресурсов для развития: трудовой, природно-ресурсный, воспроизведен, финансовый, информационный, инновационный и инфраструктурный потенциалы) и результативную (способность региона к эффективному использованию имеющихся ресурсов на основе конкурентоустойчивости региона).

Ресурсная база региона является достаточным условием для его саморазвития, однако неэффективность управления ею приводит к потере конкурентных преимуществ региона и делает невозможным формирование новых преимуществ [2, с. 149].

Эффективное управление трудовыми ресурсами является приоритетной задачей в достижении экономического развития региона и национальной экономики в целом. Трудовой потенциал региона и страны в целом характеризуется возможностью трудовых ресурсов производить в конкретный

момент времени максимальное количество качественных товаров, услуг для обеспечения достойного уровня жизни и конкурентоспособности региона, страны.

Проблемно-ориентированное управление трудовыми ресурсами на региональном уровне предполагает подход к управлению ресурсами, базирующийся на гипотезе существования проблем использования трудового потенциала региона, которые требуют анализа и принятия обоснованных управленческих решений на национальном и региональном уровне в рамках компетенций органов власти (рис. 1).



Рис. 1. Этапы проблемно-ориентированного управления трудовыми ресурсами на региональном уровне

Общими тенденциями, характеризующие развитие трудового потенциала регионов Украины, и которые было указано в Государственной стратегии регионального развития на период до 2020 года [3] являются следующие:

постепенное повышение уровня концентрации экономической активности как на общегосударственном (сосредоточение основных ресурсов развития в г. Киеве, где производится почти 20% валового внутреннего продукта страны, аккумулируется 50% всех прямых иностранных инвестиций, увеличивается численность населения за счет миграции из других регионов, почти 75% работников, занятых преимущественно в сфере услуг, имеют высшее образование), так и на региональном уровне (концентрация экономической деятельности в областных центрах и прилегающих районах, в большинстве которых сосредотачивается более 60% объемов выполненных строительных работ, инвестиций и производства) [3];

неравномерность развития территорий, рост межрегиональных социально-экономических диспропорций, в значительной дифференциацией развития районов и городов, в части которых (более 30%) длительное время наблюдается одновременное снижение уровня экономической активности и уменьшение численности населения (рис. 2)

Среднемесячное количество экономически активного населения в возрасте 15-70 лет в 2015 г. составило 18,1 млн. человек, из них 17,4 млн. человек (96,1 %) в трудоспособном возрасте. Из указанного количества граждан в возрасте 15-70 лет 16,4 млн. человек, или 90,9 %, заняты экономической деятельностью, а остальные – 1,7 млн. человек, в соответствии с методологией Международной организации труда, классифицировались как безработные [4].

Уровень зарегистрированной безработицы в 2015 году составил 2,7 % экономически активного населения трудоспособного возраста (выше у женщин (3,4 %) по сравнению с мужчинами (2,0 %) и сельского населения (3,2 %) по сравнению с городскими жителями (2,4 %)) [5]. Высокий уровень безработицы среди молодежи.



Рис. 2. Уровень экономической активности населения по регионам в 2015 году в % ко всему населению соответствующего возраста [4]

Наблюдается тенденция снижения реальной заработной платы по всем регионам Украины. В течение 2015 года общая сумма задолженности по выплате заработной платы увеличилась на 42,5 %, на 1 января 2016 года составляла 1880,8 млн. грн.

Данные тенденции свидетельствуют о наличии проблем в системе управления трудовыми ресурсами, как на уровне регионов, так и неэффективной государственной политике в области занятости, стимулирования предпринимательства и регионального развития.

Социально-экономическое развитие региона возможно при наличии эффективных организационно-управленческих механизмов, основанных на профессиональной компетентности человеческих ресурсов. Высокий профессионализм представителей региональной власти позволяет разработать действенные механизмы управления ресурсной базой региона, координации

между субъектами регионального развития: бизнеса и власти, власти и общественности, бизнеса и общественности.

Наличие знаниебазовых предприятий способствует наращиванию интеллектуального потенциала региона на основе формирования и развития профессиональных компетенций персонала, позволяет наращивать инновационно-инвестиционный потенциал региона и повышать конкурентоспособность предприятий, региона и национальной экономики в целом. Важной задачей местных органов власти при использовании потенциала саморазвития является недопущение оттока высококвалифицированных кадров за пределы региона.

Направлениями повышения эффективности использования трудового потенциала регионов на основе проблемно-ориентированного управления выступают следующие:

усовершенствование нормативно-правовой базы за счет внедрения нового трудового кодекса и его согласования с другими нормативными документами в трудовой сфере (Закон Украины “О заработной плате”, Законе Украины “О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности”, Закон Украины “О коллективных договора” и др.);

стимулирование социально-трудовых отношений в сфере оплаты труда, налоговых каникул для малого и среднего бизнеса, упрощение процедуры уплаты налогов и прочих мероприятий с целью уменьшения теневого сегмента трудоустройства;

реализация пенсионной реформы, которая предусматривает уменьшение части обязательного государственного страхования;

координация взаимодействия центров занятости с работодателями в сфере подготовки и переподготовки специалистов, формирования четкого перечня профессиональных и личных требований к лицам, которые активно ищут работу;

создание льгот для предприятий, которые создают новые рабочие места;

усиление взаимодействия «органы местного самоуправления - бизнес - территориальная община»;

развитие государственно-частного партнерства;

поддержка и поощрение молодежного предпринимательства; наличие в регионах целевых программ развития трудового потенциала;

повышение социальной активности молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни города;

развитие предпринимательских навыков молодежи, в том числе путем создания стартапов при ВУЗах;

повышение уровня компетентности должностных лиц и государственных служащих с целью повышения качества разработки и реализации механизмов формирования и использования трудового потенциала региона;

### **Литература:**

1. Печаткин В. В. К вопросу оценки потенциала саморазвития региона / В. В. Печаткин, Д. Г. Кофанов. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.anrb.ru/isei/cf2006/d896.htm>

2. Иванова О. Ю. Формування потенціалу саморозвитку регіонів України в контексті трансформаційних процесів. Монографія: О. Ю. Иванова – Х: ВД "ІНЖЕК", 2014. – 304 с.

3. Державна Стратегія регіонального розвитку на період до 2020 року від 6.08.2014 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/385-2014-п#n11>

4. Офіційний сайт Державної служби статистики України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.ukrstat.gov.ua>

5. Статистичний збірник «Економічна активність населення України 2015». – К., 2016. – 203 с.