

ТРАНСФОРМАЦИОННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ПАРАДИГМЫ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПОЛЬШИ

УДК 003.35:332

Вацьковски К. С., д. е. н., профессор,
ВТУ «Варшавская политехника», Польша,
Гордиенко Л. Ю., к. е. н., доцент,
ХНЭУ им. С. Кузнеця

Трансформационные процессы, происходящие в Украине на протяжении последних лет, охватывают экономическую, политическую, социальную и другие сферы общественной жизни, что вызывает необходимость существенного обновления механизмов государственного управления, приведения их в соответствие современным европейским и мировым стандартам. Указанное обстоятельство делает актуальным и интересным опыт Польши, которая стала полноправным членом Европейского Союза в 2004 г.

За более, чем десять лет Польша сформировала региональную политику, которая является интегральной частью политики развития страны. Причем, формирование и имплементация региональной политики в Польше осуществлялось на основе стратегической парадигмы, которая не являлась догмой, а претерпевала изменения в зависимости от экономических, политических, социальных, международных и других обстоятельств, которые складывались в тот или иной исторический период.

Так, 14 февраля 2017 г. Советом Министров Польши была принята национальная стратегия развития, которая получила название «Стратегия ответственного развития до 2020 г. (с перспективой до 2030 г.» [1]. Целью данной стратегии является «разбудить» дремлющий потенциал развития польской экономики и предпринимательства.

Стратегия ответственного развития, как отмечено в [1], явилась комплексным ответом как на предыдущие ошибки трансформации, так и на новые вызовы, стоящие перед принятой социально-экономической

политикой современного государства. Польское правительство на основе опыта реализации предыдущих вариантов как национальной стратегии развития, так и стратегии регионального развития осуществило трансформационные изменения парадигмы развития с ориентацией на укрепление и модернизацию польской экономики с тем, чтобы занять одно из ведущих мест на основе повышения конкурентоспособности изделий и услуг, предлагаемых польскими фирмами. Эту стратегию ответственного развития должны обеспечить новые инструменты развития (финансовые продукты и программы поддержки) для таких приоритетных сфер, как: международная экспансия, индустрии будущего, развитие малых и средних предприятий, публично-приватное партнерство, инвестиционное партнерство с органами местного самоуправления, развитие венчурного капитала в Польше, равномерное территориальное развитие с особым вниманием к специальным экономическим сферам и инвестициям в слабо развитые области.

Эффект, который ожидают в Польше от реализации стратегии ответственного развития, проявится в росте благосостояния поляков, а также в уменьшении численности лиц, которым угрожает бедность и социальная изоляция. Это приведет к более быстрой конвергенции доходов поляков к среднему уровню Европейского Союза (ЕС). В результате предполагается улучшение качества жизни граждан, понимаемое как создание дружественных бытовых условий, обеспечение соответствующего качества профессионального образования, повышающего квалификацию и компетентность граждан, рост занятости и качественное улучшение рабочего места, улучшение доступа к инфраструктуре, обеспечение соответствующего медицинского обеспечения, улучшающего здоровье граждан, удовлетворительного состояния окружающей среды и чувства безопасности. Так, в результате реализации этой стратегии доход домохозяйств в среднем должен составить 76–80% от среднего в ЕС до 2020 года, а до 2030 года должен

приблизиться к среднему уровню в ЕС, при одновременном стремлении к уменьшению диспропорций в доходах между отдельными регионами.

Стратегия ответственного развития сформировала новую парадигму регионального развития, соответственно которой предполагается дальнейшее укрепление потенциала развития территорий и их специализацию в основном в направлении экономической активизации, развития местных рынков труда и профессиональную мобилизацию жителей. В результате предполагается не углублять диспропорции в экономическом развитии подрегионов с одновременным ростом доходов их жителей и самоуправляемых территорий. Государственное управление региональным развитием будет реализовываться на основе интегрированного подхода, включающего секторные интервенции и разнообразные средства финансирования (союзные и национальные), с учетом специфики национальной, региональной, локальной и функциональных сфер.

Особое внимание в стратегии ответственного развития уделено областям, борющимся с трудностями, имеющими реструктуризационный и адаптационный характер (Восточная Польша и Шленск). В результате планируемых интервенций увеличится доля частных инвестиций. Направленная интервенция для средних городов, теряющих социально-экономические функции, нацелена на активизацию их средств и потенциала, а также обеспечение длительных основ развития посредством роста экономической активности (особенно инновационной) и рост уровня занятости (особенно в секторе услуг высшего порядка). Эти меры будут содействовать стабилизации и возвращению роли средних городов как важных центров социальной и экономической активности в полицентрической территориальной системе.

Одновременно стратегия ответственного развития должна решить ряд проблем крупных городов посредством таких мер, как: реализация низкоуглеродистых стратегий (публичный транспорт, энергетическая

эффективность, качество воздуха), противодействие неконтролируемой свехурбанизации, улучшение территориального устройства.

В направлении развития сельских районов стратегией ответственного развития предполагается улучшить условия развития предпринимательства, увеличивая возможность браться за работу вне сельского хозяйства, обеспечить рост доступа и качества публичных услуг, повышение профессиональной квалификации и улучшение межсекторной мобильности. Особое место в деятельности, направленной на сельские районы, займет активизация районов, которым угрожает маргинализация. В результате интервенции увеличатся доходы сельских домохозяйств. Предполагается рост годовых доходов в селе относительно к городу с 69,5% в 2015 г. до 72% в 2020 г. и 75% в 2030 г. [1].

Вызовом для всех польских регионов является оптимальное использование потенциала развития для повышения конкурентоспособности экономики и одновременно обеспечения условий для длительного и равномерного развития. Деятельность в этой области будет касаться укреплению проактивной инновационной политики посредством увеличения сферы сотрудничества между предприятиями и средой инновационной поддержки в рамках национальной и региональной инновационными системами; создания благоприятных условий для развития хозяйственных инициатив, а также гарантирование эффективной системы финансирования инициатив развития в регионах.

В децентрализованной системе политики регионального развития будет укреплена ответственность органа местного самоуправления за реализацию деятельности по территориальному развитию и развитие межсекторного партнерства. Деятельность будет сконцентрирована на улучшении компетенции органов самоуправления, повышению эффективности публичных расходов финансовых средств, а также формированию социального капитала и чувства совместной ответственности ключевых заинтересованных лиц за развитие своей территории

(органов местного самоуправления, бизнес среды, жителей, представителей науки).

Таким образом, стратегия ответственного развития Польши направлена на трансформационные изменения парадигмы развития как страны в целом, так и ее регионов, в частности, если до настоящего времени наблюдалось развитие, прежде всего в больших городах, то новая модель направлена на равномерное территориальное развитие. При этом в основу положен индивидуальный территориальный потенциал, инвестиции, инновации, развитие, экспорт и продукты высокой обработки.

Литература

1. Strategia Na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywa do 2030 r.) [Elektroniczny zasob]. – Tryb dostępu : http://www.SOR_2017_maly_internet_14022017_wstePMM-1.pdf.