

УДК 351(075)

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Гордиенко Лариса Юрьевна,

кандидат экономических наук, доцент,

доцент кафедры государственного управления,

публичного администрирования и

региональной экономики

ХНЭУ им. С. Кузнеця

Бай Юй,

студент 2 года обучения магистратуры

по специальности «Публичное администрирование»

ХНЭУ им. С. Кузнеця

В условиях коренных преобразований, осуществляемых в Украине, неопределимым является опыт успешных стран, к которым относится Китайская Народная Республика (КНР), осуществившая ряд реформ в 80-х годах прошлого столетия, которые привели к небывалому росту экономики этой страны и к усилению влияния КНР на мировой арене.

Как отмечено в [1], в последние годы средние темпы роста китайской экономики сохранялись на уровне не ниже 9%. Объем экономики КНР увеличился с 26 трлн. юаней до 52 трлн. юаней. По итогам 2012 года Китайский ВВП составил \$8,2 трлн. Это на 7,8% больше, чем в 2011 году. Валовой доход предприятий в сельском хозяйстве в Поднебесной имеет прирост 4,5%, в сфере промышленности 8,1%, в секторе услуг 8,1%. Это позволило КНР взлететь с 6-го на 2-е место в мировом экономическом рейтинге.

Экономические успехи КНР были обеспечены особой моделью развития, в основе которой был переход от плановой экономики к рыночной, который начался в конце 1978 года. С 1979 года Китай приступил к реформированию

хозяйственной системы в рыночном направлении, но только с 1992 года модель социалистической экономики была утверждена как цель реформы. За последние 20 лет значение рынка в экономике и ее открытость внешнему миру резко повысились. Эти успехи в немалой степени обусловлены огромной ролью государственного регулирования [2, с. 28–33].

Исследованиями влияния государственного управления на самые разные сферы жизнедеятельности общества занимаются ученые многих стран мира, в том числе и украинские теоретики и практики, интерес которых к данной проблеме возрос в связи с системными реформами, которые предпринимаются в Украине в последние годы.

Целью данной работы является определение влияния конституционных основ публичного управления в КНР на трансформационные процессы, приведшие к успешным результатам этой страны.

Китайская Народная Республика является в настоящее время одним из немногих социалистических государств. За почти полувековой период после своего провозглашения 1 октября 1949 г. КНР прошла сложный и противоречивый путь развития, основные этапы которого были закреплены Конституциями Республики, принятыми в 1954, 1975, 1978 и 1982 годах.

Конституция КНР, принятая 4 декабря 1982 года, в главе I «Общие положения» определяет сущность КНР как "социалистического государства демократической диктатуры народа, руководимого рабочим классом и основанного на союзе рабочих и крестьян" (ст. 1) [3].

Статья 2 Конституции КНР декларирует принадлежность всей власти в стране народу и определяет формы ее осуществления – «через Всекитайское собрание народных представителей и местные народные собрания различных ступеней», а также особое место представительных органов власти в механизме государства: «Все государственные административные органы, судебные органы и органы прокуратуры формируются собраниями народных представителей, ответственны перед ними и им подконтрольны» (ст. 3). В качестве принципа деятельности государственных органов определяется

демократический централизм (ст. 3). Таким образом, закрепляется социалистическая модель механизма осуществления государственной власти, основанная на марксистской концепции полновластия представительных органов типа советов и отрицающая принцип разделения властей [4].

Особенности социализма с «китайской спецификой» наиболее ярко проявляются, по мнению М. В. Баглай [4], в экономической системе КНР, основные черты которой определены в ст. 6–18 Конституции. Закрепляется множественность форм собственности, но они неравноправны между собой. Основой социалистической экономической системы, согласно ст. 6 Конституции, является социалистическая общественная собственность на средства производства, которая выступает в форме «общенародной собственности и коллективной собственности трудящихся масс», при которой «ликвидируется система эксплуатации человека человеком, осуществляется принцип «от каждого – по способностям, каждому – по труду». Сектор экономики, основанный на государственной собственности, определяется как «руководящая сила в народном хозяйстве». Конституция закрепляет наличие в экономике КНР различных форм собственности, существующих наряду с общенародной и коллективной собственностью трудящихся масс, а именно «индивидуальной собственности городских и сельских тружеников», а также частного сектора экономики. Так, ст. 11 Конституции гласит: «Государство допускает существование и развитие частного сектора в пределах, установленных законом». Однако при этом индивидуальное и частное хозяйство рассматриваются лишь как «дополнение к социалистической экономике, основанной на общественной собственности» (ст. 11). Получила свое конституционное закрепление и политическая линия КПК, направленная на создание в Китае социалистической рыночной экономики: «Государство осуществляет социалистическое рыночное хозяйство... совершенствует макрорегулирование» (ст. 15 в редакции 1993 г.), экономика страны развивается на основе сочетания рынка и государственного макрорегулирования. Принцип государственного макрорегулирования в настоящее время заменил собой ранее

существовавший конституционный принцип всеобъемлющего планирования, и в новой редакции Конституции были устранены все положения, касающиеся плановой экономики.

Конституционное закрепление получила открытая внешнеэкономическая политика китайского государства, направленная на широкое привлечение иностранного капитала в экономику страны. В этой связи ст. 18 Конституции говорит о «разрешении» иностранным предприятиям и другим иностранным хозяйственным организациям вкладывать свои капиталы в китайскую экономику и осуществлять с китайскими предприятиями и другими хозяйственными организациями экономическое сотрудничество. В настоящее время, как подчеркнуто в [4], в Китае широко практикуется создание различного типа совместных предприятий с участием иностранного капитала, а также предприятий, основанных целиком на иностранном капитале. При этом гарантируется охрана и защита со стороны китайского государства законных прав и интересов как иностранных предприятий и других иностранных хозяйственных организаций, так и смешанных предприятий. Эта же глава Конституции содержит важные положения, касающиеся защиты законных прав и интересов иностранцев, находящихся в КНР, и о предоставлении политического убежища лицам, эмигрировавшим по политическим мотивам (ст. 32).

Важнейшей особенностью конституционного механизма власти в КНР является руководство государством и обществом со стороны Китая (КПК), фактическое сосредоточение власти в центре и на местах в руках партийных структур (партийных комитетов и партийных функционеров), что позволяет в [4] охарактеризовать государство как партократическое. В то же время сами партийные органы непосредственно не осуществляют государственную власть, а принятые ими решения реализуются через формально непартийные органы и организации, прежде всего через государственные структуры.

Таким образом, анализ конституционных основ Китайской народной Республики позволяет сделать вывод, что КНР характерна партократическая система государственного управления с элементами рыночной экономики,

которая по своей специфике и особенностям отличается от принятой в западных странах системы публичного управления (*Public governance*).

Литература:

1. Бродовая М. Роль государственного регулирования в реформировании и развитии экономики Китая [Электронный ресурс] / М. Бродовая, В. Джинджоян. – Режим доступа : http://confcontact.com/2013_03_15/8_Brodovaja.htm.

2. Гаевая Л. В. Определение общих целей государственного регулирования / Л. В. Гаевая // Маркетинг в России и за рубежом. – 1999. – № 4. – С. 28–33.

3. Конституція КНР [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://textbooks.net.ua/content/view/3422/20/>.

4. Баглай М. В. Конституционное право зарубежных стран [Электронный ресурс] / М. В. Баглай. – Режим доступа : <http://uristinfo.net/2010-12-18-14-34-28/126-mvbaglaj-konstitutsionnoe-pravo-zarubezhnyh-stran/3309-glava-21-osnovy-konstitutsionnogo-prava-kitajskoj-narodnoj-respubliki.html>.