

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ  
ХАРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ ЕКОНОМІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ  
ІМЕНІ СЕМЕНА КУЗНЕЦЯ

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

на засіданні кафедри міжнародних відносин і  
політичної філософії

Протокол № 1 від 22.08.2025 р.



**ПОГОДЖЕНО**

Проректор з навчально-методичної роботи

Каріна НЕМАШКАЛО

**МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ ЯК СУБ'ЄКТ МІЖНАРОДНИХ  
ВІДНОСИН**

**робоча програма навчальної дисципліни (РПНД)**

Галузь знань	<b>С Соціальні науки, журналістика, інформація та міжнародні відносини</b>
Спеціальність	<b>С3 Міжнародні відносини</b>
Освітній рівень	<b>перший (бакалаврський)</b>
Освітня програма	<b>Міжнародні відносини</b>
Статус дисципліни	<b>обов'язкова</b>
Мова викладання, навчання та оцінювання	<b>українська</b>

Розробники:  
к.політ.н., доцент

Антон ГОРБАЧОВ

Завідувач кафедри  
міжнародних відносин і  
політичної філософії

Олег КУЗЬ

Гарант програми

Ірина ЖЕРЕБЯТНІКОВА

Харків  
2025

## ВСТУП

Місцеве самоврядування як сукупність міжнародних відносин є прикладним напрямом у системі суспільних наук, що спирається на категорії, пояснювальні принципи та концепції як загальної політології, так і міжнародного права, дипломатії та регіональних студій. Використовувані в межах цієї дисципліни поняття та теоретичні конструкції мають власну специфіку та передбачають здатність слухача усвідомлювати й чітко формулювати відмінності у трактуванні та застосуванні подібних термінів саме в контексті міжнародної діяльності органів місцевого самоврядування. Це дозволяє уникнути механічного перенесення понять з інших наук і сприяє більш глибокому розумінню особливостей функціонування місцевого самоврядування у міжнародних відносинах, транскордонній співпраці та міжмуніципальних зв'язках.

Метою навчальної дисципліни є: ознайомлення здобувачів з основними категоріями, проблемами та теоретико-методологічними підходами до розуміння місцевого самоврядування як учасника міжнародних процесів; формування у здобувачів загального уявлення щодо правових основ міжнародної діяльності місцевих громад; вивчення інструментів транскордонного та міжмуніципального співробітництва; здобуття навичок аналізу міжнародних проєктів за участю органів місцевого самоврядування.

Основні завдання навчальної дисципліни включають:

- опанувати основні засади міжнародної діяльності органів місцевого самоврядування;
- розуміти правові засади транскордонного співробітництва та міжмуніципальної взаємодії;
- знати ключові міжнародні документи та інституції, що регулюють діяльність місцевого самоврядування на міжнародному рівні;
- сформулювати навички самостійного аналізу міжнародних договорів, угод та програм за участі місцевих органів влади;
- дослідити практичні кейси міжнародної співпраці українських територіальних громад;

- поглиблено розуміти роль місцевого самоврядування у зміцненні міжнародних зв'язків та розвитку регіональної дипломатії.

Об'єктом вивчення дисципліни є місцеве самоврядування як суб'єкт міжнародних відносин, що виступає учасником транскордонної, європейської та глобальної співпраці.

Предметом навчальної дисципліни є форми, механізми та правові основи міжнародної діяльності органів місцевого самоврядування, а також їх роль у реалізації міжнародних проєктів та партнерств.

Результати навчання та компетентності, які формує навчальна дисципліна визначено в табл. 1.

Таблиця 1

Результати навчання та компетентності, які формує навчальна дисципліна

<i>Результати навчання</i>	<i>Компетентності, якими повинен оволодіти здобувач вищої освіти</i>
<i>PH3</i>	<i>ЗК1, ЗК12, СК10, СК15</i>
<i>PH5</i>	<i>ЗК1, СК 2, СК5, СК8</i>
<i>PH18</i>	<i>ЗК1, ЗК2, СК5, СК11, СК14</i>

де, **PH18.** Розуміти багатоскладовість та гетерогенність українського суспільства, володіти навичками регіонального, політико-географічного та електорального аналізу поведінкових стратегій неурядових гравців міжнародних відносин України.

**PH03.** Знати природу міжнародного співробітництва, характер взаємодії між міжнародним акторами, співвідношення державних, недержавних акторів у світовій політиці.

**PH05.** Знати природу та механізми міжнародних комунікацій.

**ЗК1.** Здатність реалізовувати свої права і обов'язки як члена суспільства, усвідомлювати цінності громадянського суспільства та необхідність його сталого розвитку, верховенства права, прав і свобод людини і громадянина України;

**ЗК2.** Здатність зберігати та примножувати моральні, культурні, наукові цінності й досягнення суспільства на основі розуміння історії та закономірностей розвитку предметної області, її місця у загальній системі знань про природу і суспільство, та у розвитку суспільства, техніки і технологій, використовувати різні види та форми рухової активності для активного відпочинку та ведення здорового

образу життя.

*ЗК12. Здатність до пошуку, оброблення та аналізу інформації з різних джерел.*

*СК2. Здатність аналізувати міжнародні процеси у різних контекстах, зокрема політичному, безпековому, правовому, економічному, суспільному, культурному та інформаційному.*

*СК5. Здатність аналізувати вплив світової економіки, міжнародного права та внутрішньої політики на структуру й динаміку міжнародних відносин та зовнішньої політики держав.*

*СК8. Усвідомлення національних інтересів України на міжнародній арені.*

*СК10. Здатність аналізувати структуру та динаміку міжнародних суспільних комунікацій, виявляти їх вплив на міжнародну систему, державні та суспільні інститути.*

*СК11. Здатність аналізувати природу та еволюцію міжнародних організацій, їх місця у системі міжнародних відносин, основних форм та перспектив співпраці України з ними.*

*СК 14. Здатність до тематизації неурядової складової міжнародних відносин через діяльність політичних партій, громадських організацій та об'єднань регіонального рівня.*

*СК15. Здатність до розуміння базових політико-філософських і соціально-політичних категорій та концепцій, що описують природу політичної реальності.*

## **ПРОГРАМА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ**

### **Зміст навчальної дисципліни**

#### **Змістовий модуль 1. ОСНОВИ ТА ТЕОРІЯ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

##### **Тема 1. Що таке місцеве самоврядування і чому воно потрібне**

###### **1.1. Поняття і головні ознаки місцевого самоврядування**

Розглядаються базові терміни: громада, органи місцевої влади, принципи діяльності. Пояснюється, що таке автономія громади та чому вона важлива для демократії. Порівнюються різні підходи до визначення цього поняття.

###### **1.2. Роль і значення для держави і громадян**

Аналізується, як місцеве самоврядування впливає на повсякденне життя мешканців. Розкривається значення прийняття рішень на місцевому рівні. Обговорюються приклади з життя громад.

###### **1.3. Види та рівні місцевого самоврядування**

Розглядаються міські, селищні, сільські ради, райони та області. Пояснюється різниця між рівнями і повноваженнями. Наголошується на взаємодії між ними.

##### **Тема 2. Історія розвитку місцевого самоврядування в Україні та світі**

## **2.1. Витоки самоврядування у світі**

Вивчається історія розвитку муніципалітетів від середньовіччя до сучасності. Пояснюється, як міста отримували автономію. Зазначаються особливості європейської моделі.

## **2.2. Основні етапи розвитку в Україні**

Розглядається формування інститутів місцевого самоврядування у різні історичні періоди. Пояснюється, як політичні події впливали на організацію влади на місцях. Зазначаються ключові реформи незалежної України.

## **2.3. Європейські стандарти та їх вплив на Україну**

Розкривається зміст Європейської хартії місцевого самоврядування. Аналізується, як її принципи впроваджуються в українське законодавство. Наводяться приклади практичних змін.

## **Тема 3. Структура та функції місцевого самоврядування**

### **3.1. Органи управління: ради, виконкоми, старости**

Описується, як формуються ради і що таке виконком. Пояснюється роль старост у селах і селищах. Розглядаються принципи прозорості у роботі органів.

### **3.2. Ключові завдання і повноваження**

Розкриваються головні напрями діяльності: комунальне господарство, освіта, культура, економічний розвиток. Пояснюється, як громади реалізують ці завдання. Зазначаються приклади рішень на місцевому рівні.

### **3.3. Взаємодія з державними органами**

Пояснюється механізм розподілу повноважень між місцевою та державною владою. Розглядаються питання контролю та підзвітності. Наголошується на важливості співпраці для розвитку громад.

## **Змістовий модуль 2. МІЖНАРОДНА ДІЯЛЬНІСТЬ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

## **Тема 4. Основи міжнародної діяльності органів місцевого самоврядування**

### **4.1. Що таке парадипломатія та дипломатія міст**

Пояснюється, як місцеві громади можуть брати участь у міжнародних відносинах. Наводяться приклади співпраці міст з-за кордону. Висвітлюються переваги такої активності.

## **4.2. Навіщо громадам потрібна міжнародна діяльність**

Розглядаються цілі: обмін досвідом, залучення інвестицій, культурна співпраця. Пояснюється, як це впливає на розвиток громади. Обговорюються конкретні кейси.

## **4.3. Типи міжнародної активності**

Аналізуються партнерські угоди, спільні проекти, участь у програмах ЄС. Пояснюється, що кожен інструмент дає громаді. Розглядаються переваги і обмеження.

## **Тема 5. Форми та інструменти міжнародної співпраці**

### **5.1. Міста-побратими та партнерські угоди**

Розповідається про традицію побратимства між містами. Пояснюється, як укладаються угоди і що вони дають. Наводяться приклади українських міст-побратимів.

### **5.2. Участь у міжнародних мережах і асоціаціях**

Описуються переваги для громад: обмін досвідом, навчання, доступ до ресурсів. Розглядаються відомі мережі та організації. Пояснюється, як громада може стати їх членом.

### **5.3. Гранти, проекти та програми технічної допомоги**

Аналізується, як громади залучають кошти на розвиток. Пояснюється процес підготовки проектної заявки. Наводяться приклади успішних грантів.

## **Тема 6. Правові основи міжнародної діяльності**

### **6.1. Конституція та закони України**

Розкривається, які права громада має у міжнародній сфері. Пояснюється, як закон регулює співпрацю. Обговорюються обмеження та вимоги.

### **6.2. Європейська хартія місцевого самоврядування**

Розглядаються принципи, що визначають автономію і права громад. Пояснюється, як ці принципи діють в Україні. Обговорюється значення ратифікації Хартії.

### **6.3. Взаємодія з центральними органами влади**

Пояснюється, чому громадам потрібно співпрацювати з МЗС, урядом та іншими органами. Розглядаються приклади спільної реалізації проектів. Обговорюється питання дипломатичного супроводу.

## **Змістовий модуль 3. ПРАКТИКА ТА ПЕРСПЕКТИВИ**

### **Тема 7. Реалізація міжнародних проєктів**

#### **7.1. Від ідеї до реалізації: як створюється проєкт**

Розглядаються етапи: пошук ідеї, партнерів, підготовка заявки, реалізація. Пояснюється важливість планування. Наводяться приклади з практики.

#### **7.2. Співпраця з донорами та міжнародними організаціями**

Розкривається, як громади шукають партнерів і готують пропозиції. Пояснюється роль прозорості та відкритості. Обговорюються фактори успішної комунікації.

#### **7.3. Моніторинг та оцінка результатів**

Пояснюється, як громада оцінює ефективність проєкту. Розглядаються інструменти оцінки. Наголошується на важливості звітності для майбутніх ініціатив.

### **Тема 8. Виклики міжнародної діяльності місцевого самоврядування**

#### **8.1. Основні перешкоди: фінансові, кадрові, юридичні**

Розглядаються обмежені ресурси, брак досвіду, складність процедур. Пояснюється, як ці проблеми впливають на активність громад. Обговорюються можливі рішення.

#### **8.2. Ризики та обмеження міжнародної співпраці**

Аналізуються політичні ризики, зміни законодавства, безпекові питання. Пояснюється важливість управління ризиками. Наводяться приклади з досвіду громад.

#### **8.3. Приклади подолання викликів у різних регіонах України**

Розповідаються історії успішних громад. Аналізується, що їм допомогло. Пояснюється роль лідерства і спільної роботи.

### **Тема 9. Перспективи розвитку та нові напрямки**

#### **9.1. Цифровізація та інновації в міжнародній діяльності**

Розглядається використання онлайн-платформ, електронних сервісів, віртуальних зустрічей. Пояснюється, як це спрощує співпрацю. Наводяться приклади інновацій.

## 9.2. Нові сфери співпраці: екологія, освіта, культура

Пояснюється, чому громади зосереджуються на цих напрямках. Розглядаються переваги для сталого розвитку. Наводяться приклади проєктів.

## 9.3. Досвід європейських міст і його адаптація в Україні

Розглядаються приклади з Польщі, Німеччини, Скандинавії. Пояснюється, як українські громади можуть використати цей досвід. Обговорюються шляхи адаптації.

Перелік практичних (семінарських) завдань за навчальною дисципліною наведено в табл. 2

Таблиця 2

### Перелік практичних (семінарських) та ь завдань

№	Назва теми та / або завдання	Зміст
1	Теоретичні основи місцевого самоврядування	Формування базового розуміння поняття місцевого самоврядування, його ознак, значення та ролі для громади та держави.
2	Історія розвитку місцевого самоврядування в Україні та світі	Аналіз історичних прикладів становлення самоврядування; визначення впливу європейських стандартів.
3	Органи місцевого самоврядування: структура і функції	Розгляд структури місцевої влади; завдань рад, виконкомів та старост; розподілу повноважень.
4	Парадипломатія та дипломатія міст	Вивчення прикладів участі громад у міжнародних відносинах; обговорення переваг і ризиків.
5	Форми міжнародної співпраці громад	Аналіз договорів, побратимських зв'язків, участі у мережах та асоціаціях; обговорення їхньої практичної користі.
6	Гранти, програми технічної допомоги та проєкти	Розбір етапів підготовки заявок; практичне завдання з моделювання проєкту для громади.
7	Правові основи міжнародної діяльності	Вивчення Конституції, законів України та Європейської хартії; аналіз прикладів правових колізій.
8	Реалізація міжнародних проєктів органами місцевого самоврядування	Оцінка прикладів впровадження конкретних проєктів; обговорення факторів успіху та труднощів.
9	Виклики та перспективи міжнародної діяльності громад	Аналіз сучасних проблем, обговорення шляхів вирішення; розробка пропозицій для розвитку міжнародної активності громади.

Перелік самостійної роботи за навчальною дисципліною наведено в табл. 3

### Перелік самостійної роботи

Назва теми та / або завдання	Зміст
Тема 1 - 9	Вивчення лекційного матеріалу.
Тема 1 - 9	Підготовка до практичних занять
Теми 1-9	Виконання індивідуальних завдань
Тема 9	Написання творчого завдання

Кількість годин лекційних, практичних (семінарських) занять та годин самостійної роботи наведено в робочому плані (технологічній карті) з навчальної дисципліни.

### МЕТОДИ НАВЧАННЯ

При викладанні навчальної дисципліни «МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ ЯК СУБ'ЄКТ МІЖНАРОДНИХ ВІДНОСИН» використовується своєрідне поєднання дидактичних традицій та інновацій: від консервативних, академічних методик інформаційно-рецептивної та репродуктивної спрямованості до трансформативно-феноменологічних, пошукових підходів щодо активізації навчально-пізнавальної діяльності здобувачів, які передбачають застосування таких навчальних технологій, як: проблемні лекції, семінари-дискусії, кейс-стаді, дебати тощо.

### ФОРМИ ТА МЕТОДИ ОЦІНЮВАННЯ

Університет використовує 100 бальну накопичувальну систему оцінювання результатів навчання здобувачів вищої освіти.

**Поточний контроль** здійснюється під час проведення лекційних, практичних, та семінарських занять і має на меті перевірку рівня підготовленості здобувача вищої освіти до виконання конкретної роботи і оцінюється сумою набраних балів: максимальна сума – 100 балів; мінімальна сума – 60 балів.

**Підсумковий контроль** включає семестровий контроль та атестацію здобувача вищої освіти.

**Семестровий контроль** проводиться у формі заліку. .

**Підсумкова оцінка за навчальною дисципліною** визначається:

– к сумуванням всіх балів, отриманих під час поточного контролю.

Під час викладання навчальної дисципліни використовуються наступні контрольні заходи:

Поточний контроль: ситуаційний аналіз (аналітична довідка) (20 балів), презентація аналітичної довідки (12 балів), участь у дебатах (полеміці) (20

балів), творчі завдання (аналітична записка) (24 бали), контрольні роботи (24 бали).

Семестровий контроль: Залік

Більш детальну інформацію щодо системи оцінювання наведено в робочому плані (технологічній карті) з навчальної дисципліни.

## РЕКОМЕНДОВАНА ЛІТЕРАТУРА

### Основна

1. Міжнародні відносини та світова політика [Електронний ресурс] : навч. посіб. / О. М. Кузь, Д. С. Коротков, Д. Ю. Михайличенко, О. В. Бровко ; Харківський національний економічний університет ім. С. Кузнеця. - [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <https://repository.hneu.edu.ua/handle/123456789/25295>

2. Caramani D. Comparative Politics : [6th ed.]/ D. Caramani. — Oxford: Oxford University Press, 2023. — 672 p.

3. Okunev I. Electoral Geography/ I. Okunev. — Bruxelles; Berlin; New York: Peter Lang, 2024. 468 p.

4. Журавський В.С., Серогін В.О., Ярмиш О.Н. Державне будівництво та місцеве самоврядування в Україні : підручник / В.С. Журавський, В.О. Серогін, О.Н. Ярмиш. — Київ : Видавничий дім “In Yure”, 2004 ; перевид. 2022. — 671 с.

5. Загорський В.С., Красівський В.С., Мороз О.Ю. (ред.). Історія державного управління / за ред. В.С. Загорського та ін. — Львів : LRIDU НБУ, 2018 ; перевид. 2021. — 512 с.

6. Резнікова О.О., Войтовський К.Є., Лепіхов А.В. Організація системи забезпечення національної стійкості на регіональному і місцевому рівнях : аналіт. доповідь / за заг. ред. О.О. Резнікової. — Київ : Нац. ін-т стратег. дослідж., 2021. — 140 с. — [Електрон. ресурс]. — Режим доступу: [https://niss.gov.ua/sites/default/files/2021-09/analytrep\\_08\\_2021.pdf](https://niss.gov.ua/sites/default/files/2021-09/analytrep_08_2021.pdf)

### Додаткова

7. Дробун І.В. Функції органів місцевого самоврядування в Україні : монографія / І.В. Дробун. — Київ : Ін-т держави і права ім. В.М. Корецького НАН України, 2003 ; перевид. 2021. — 244 с.
8. Жеребятнікова І. В. Особливості розвитку політичних конфліктів у процесі трансформації українського суспільства / І. В. Жеребятнікова // Український соціум: соціально-гуманітарний аналіз сучасності та прогноз майбутнього : матеріали XXVI Всеукраїнської наук.-практ. конференції, 29 серпня 2024 р. : тези допов. / [редкол.: Панфілов О. Ю. (голова), Погрібна В. Л., Прудников В. А. та ін.] ; ГО «Аналіт. центр сучас. гуманітаристики» ; Харків. асоц. політологів. – Харків : Право, 2024. – С. 69-72. [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <https://repository.hneu.edu.ua/handle/123456789/36786>
9. Місьцеве самоврядування в Україні (XX – початок XXI століття). Західні землі : монографія / відп. ред. Михайло Романюк ; НАН України, Інститут українознавства ім. І. Крип'якевича. — Львів, 2023. — 676 с.
10. Кузь О. М. Міжмор'я як метафора: від концепту до геополітичного проекту / О. М. Кузь // Міжнародні відносини у глобальному та регіональному вимірі : матеріали Всеукраїнської науково-практичної конференції, 8 травня 2025 р.) / за ред. Н. А. Вінникової [Електронний ресурс]. - Харків : ХНУ ім. В. Н. Каразіна, 2025. - С. 113–115. [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <https://repository.hneu.edu.ua/handle/123456789/36252>
11. Bilotskyi O., Dohotar M. Principles of implementing local self-government in martial law // Coordinates of Public Administration. – 2024.
12. Campisi M., Ratliff T. та ін. The GEO Metric: An introduction [Електронний ресурс] // arXiv. – 2021. – Режим доступу: <https://arxiv.org/abs/2103.12856> .
13. Forest B. Electoral geography: From mapping votes to representing power // Geography Compass. – 2017.
14. Kalnysh Yurii. Modernizing the training of local government officials in Ukraine // Public Management and Administration. – № 1. – 2024.
15. Mitra A. Electoral David vs Goliath... [Електронний ресурс] // arXiv. – 2020. – Режим доступу: <https://arxiv.org/abs/2006.11865> .

16. Petrova I.O. Information support for local self-government authorities in modern Ukraine // *Бібліотекознавство. Документознавство. Інформологія*. – 2023.
17. Tytykalo R. Directions for improving activities of local self-government bodies in Ukraine // *Visegrad Journal on Human Rights*. – 2023.
18. Trends in the Interaction of Local Self-Government and State Authorities [Електронний ресурс] // KSE research. – 2024. – Режим доступу: <https://decentralization.gov.ua/en/news/18095> .
19. Zayats D.D. Decentralization Reform in Ukraine: Achievements... // *Democratic Governance*. – 2024.

### **Інформаційні ресурси**

20. Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР (ред. станом на 2024 р.) [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-вр>
21. Конституція України від 28.06.1996 [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр>
22. Council of Europe. Policy Advice on the Roadmap for Local Self-Government Recovery in Ukraine, 2022 [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <https://www.coe.int/en/web/kyiv/-/roadmap-for-local-self-government-recovery-in-ukraine>
23. Council of Europe. Tools and publications related to Ukraine, 2023 [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <https://www.coe.int/en/web/congress/ukraine-publications>
24. HS Public Management. New legislation on local self-government: from approval to implementation, 21.12.2023 [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <https://hs.gov.ua/en/new-legislation-on-local-self-government-from-approval-to-implementation>