

**РОЛЬ ИНВЕСТИЦИОННЫХ
И ИННОВАЦИОННЫХ РЕЖИМОВ
КАК ЛОКОМОТИВОВ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
УКРАИНЫ**

УДК 330.322+330.341.1(477) *Загородний В.М.*

В связи с кардинальными изменениями, которые несет за собой принятие Бюджетного и Налогового кодексов Украины, чрезвычайную актуальность приобретают вопросы реализации специальных режимов инвестиционной деятельности в специальных (свободных) экономических зонах (СЭЗ) и на территориях приоритетного развития (ТПР).

Зарубежный опыт показывает, что использование возможностей СЭЗ является одним из механизмов дополнительного привлечения в страну инвестиций, в первую очередь иностранных. Сегодня в ста двадцати восьми странах мира существует около 900-от свободных зон разной функциональной ориентации [1, с. 36].

Для преодоления депрессивного характера региональной экономики и стимулирования структурных преобразований, активизации предпринимательской деятельности и привлечения иностранных инвестиций в Украине соответствующими законодательными актами создано 11 СЭЗ, в 9 регионах страны образованы ТПР и действуют специальные режимы инвестиционной деятельности [2, с. 38].

С 1992 г. в стране последовательно формировалась необходимая нормативно-правовая база: был принят Закон Украины "Об общих основах создания и функционирования специальных (свободных) экономических зон", около 20 законов по отдельным территориям и 30 нормативных актов к ним.

Государственную стратегию и тактику в области развития СЭЗ и ТПР определяют два Постановления Кабинета Министров Украины: "О концепции создания специальных (свободных) экономических зон в Украине" (от 14 марта 1994 г.) и "О мероприятиях по созданию и функционированию специальных (свободных) экономических зон и территорий со специальным режимом инвестиционной деятельности" (от 24 сентября 1999 г.).

Единые подходы к подготовке проектных документов обеспечиваются Типовыми методическими рекомендациями по разработке технико-экономического обоснования специальных (свободных) экономических зон.

Процедуру мониторинга и оценку результатов функционирования СЭЗ и ТПР определяет порядок, утвержденный общим приказом Минэкономики, Минфина, ГНА и Гостамослужбы от 20 сентября 1999 г. Кроме того, для регулярного слежения за процессами, которые происходят в СЭЗ и на ТПР, а также с целью накопления возможной информации об их развитии внедрена государственная статистическая отчетность. Ежегодное проведение комплексного анализа функционирования зон и территорий со спецрежимом регламентирует Постановление Кабинета Министров Украины №184 от 28 февраля 2001 г.

Таким образом, в настоящее время в основном завершено создание нормативно-правовой базы, которая регламентирует функционирование специальных экономических зон и территорий со специальным режимом инвестирования, определены механизмы применения льготных экономических режимов процедуры рассмотрения и утверждения инвестиционных проектов, организационные основы деятельности органов управления территориями, механизмы контроля и мониторинга.

Вместе с тем принятие Налогового кодекса в нынешней его редакции вызовет целый комплекс проблем [3].

Статьи главы 101 его проекта регламентируют особенности налогообложения субъектов СЭЗ и ТПР. В частности, ими определяется, что "субъектами специальных (свободных) экономических зон и специального режима инвестиционной деятельности на территориях приоритетного развития являются субъекты предпринимательской деятельности, которые зарегистрированы органом хозяйственного развития и управления такой зоны и реализуют на территории утвержденные в установленном порядке инвестиционные проекты.

Специальные режимы налогообложения и инвестиционной деятельности, установленные Законом Украины о создании соответствующей специальной (свободной) экономической зоны и специального режима инвестиционной деятельности, вводятся *лишь для субъектов хозяйственной деятельности (инвесторов), которые на день введения в действие этого Кодекса зарегистрировались субъектами такой специальной экономической зоны или реализуют инвестиционные проекты на территориях приоритетного развития*".

Принятие этой редакции приведет к отмене норм около 20 законов Украины о создании СЭЗ и внедрении специального режима инвестиционной деятельности на ТПР, которыми, в частности, установлен срок действия спецрежимов.

Применение ст. 15056 Кодекса на практике сделает невозможным дальнейшее существование особых территориально-хозяйственных образований, поскольку льготный режим будет действителен лишь для тех субъектов хозяйствования, которые уже начали реализацию инвестиционных проектов на момент принятия Кодекса.

При таких условиях режим СЭЗ и ТПР даже по оптимистичным сценариям сохранится лишь на протяжении 5 – 6 лет. Это лишает смысла ранее принятые решения об учрежде-

нии зон и территорий на продолжительные сроки.

Кроме того, немотивированный отказ государства от собственных гарантий относительно стабильности налогового климата в СЭЗ и на ТПР может окончательно оттолкнуть инвесторов от сотрудничества с Украиной.

В противоположность рассмотренной ст. 15056 более взвешенной является ст. 15061 главы 102 проекта Налогового кодекса, так как для технологических парков: "Полупроводниковые технологии и материалы, оптоэлектроника и сенсорная техника", "Институт электросварки им. Е.А. Патона", "Институт монокристаллов" — сохраняется ранее установленный режим налогообложения.

Парадокс состоит в том, что технопарки являются одним из типов СЭЗ. СЭЗам фактически отменяется спецрежим, а технопаркам — разрешается.

Итак, имеем двойной стандарт, не обоснованный ни с логической, ни с практической точек зрения.

В отличие от СЭЗ и ТПР контроль за деятельностью технопарков и постоянный мониторинг их работы до сих пор не налажены, а оценка результатов на государственном уровне не осуществлялась. СЭЗ и ТПР контролируются государством ежемесячно.

Таким образом, учитывая то, что положительные социально-экономические сдвиги, вызванные развитием в Украине СЭЗ и ТПР, уже состоялись, необходимо как можно лучше откорректировать проект Налогового кодекса.

Его нормы должны обеспечивать дальнейшее существование специального режима особых территориально-хозяйственных образований и содержать четкие толкования.

В частности, целесообразно формулирование статей 15056 (абз. 2) и 15061 сделать идентичными, установив, что специальный режим налогообложения и инвестиционной деятельности СЭЗ (включая технопарки) и ТПР

устанавливается соответствующими законами Украины об их учреждении.

Литература: 1. Макогон Ю., Ляшенко В., Кравченко В. Региональные экономические связи и свободные экономические зоны. Учебное пособие. — 4-е изд. — Донецк: Изд. ДонНУ, 2001. — 176 с. 2. Романюк С.А. Політика регіонального розвитку в Україні: сучасний стан і нові можливості. Монографія. — К.: Вид. УАДУ, 2001. — 104 с. 3. Пила В., Чмир О., Загородній В. Про перспективи спеціальних економічних зон і територій пріоритетного розвитку в Україні. /Економіка України. — 2001. — №4. — С. 48.

ИНВЕСТИЦИОННО- ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ХАРЬКОВА И ПУТИ ЕГО ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ

УДК 330.322+330.341.1(477.54) **Назаров Е.А.**

Улучшением инвестиционного климата Украина не в последнюю очередь обязана льготным режимам инновационной деятельности в рамках технопарков и инвестиционной деятельности в специальных (свободных) экономических зонах (СЭЗ) и на территориях приоритетного развития (ТПР) [1, с. 20].

По поводу существования преференциальных режимов в Украине не утихают горячие дискуссии. Одни считают, что бизнесу необходимо предоставлять равные конкурентные условия. Другие говорят о том, что не все виды предпринимательства одинаково хорошо чувствуют себя в рыночных условиях. Государственный протекционизм придуман не в Украине, а проблемные территории и стратегические предприятия во многих экономических развитых государствах находят государственную поддержку в том или ином виде [2, с. 47].

В рамках реализации инвестиционных проектов субъектами предпринимательства [1]:

утверждено инвестиций на сумму, превышающую 2 млрд. долл. США, в то время как

за все годы независимости страны привлечено только вдовое большую сумму;

привлечено инвестиций на сумму около 717 млн. долл. США (или 34,1% стоимости проектов), из них иностранных — на сумму 296,5 млн. долл. США (41,3% привлеченных). В 2001 г. привлечено инвестиций на сумму 268,4 млн. долл. США, из них иностранных — 78,6 млн. долл. США (29,3% привлеченных в 2001 г.);

создано 25,4 тыс. и сохранено 58,1 тыс. рабочих мест, в том числе в 2001 г. создано 14,4 тыс. и сохранено 38,4 тыс. рабочих мест;

за период внедрения специального режима инвестирования объем реализации товаров и услуг по инвестиционным проектам составляет 7,8 млрд грн., в том числе в 2001 г. — 4,8 млрд грн. (или 61,5% общего объема реализованной субъектами хозяйствования продукции с начала внедрения специального режима инвестирования).

Позитивные результаты от внедрения специального режима инвестиционной деятельности достигнуты в Донецкой, Закарпатской, Львовской (СЭЗ "Яворив") областях и г. Харькове, на территориях которых наблюдаются сдвиги в социально-экономическом развитии, сформированы положительные тенденции в инвестиционной и производственной сферах и занятости населения, проведены соответствующие организационные меры по обеспечению их деятельности.

В этих регионах сосредоточено более 85% (609,5 млн. долл. США) привлеченных инвестиций, создано и сохранено 61% (50,7 тыс.) рабочих мест, произведено более 90% (7 млрд. грн.) продукции.

По данным Министерства финансов, за период внедрения специального режима инвестирования (по состоянию на 01.04.2002) в бюджеты всех уровней в рамках реализации инвестиционных проектов поступило 979,3 млн. грн., в том числе в 2001 г. — 572,5 млн. грн. (или 58,5% общего объема поступлений в